**ОТЧЕТ №01-09/05**

**по результатам контрольного мероприятия**

**«Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» за период 2014-2016гг.»**

«02» ноября 2017 г. г. Нижнеудинск

На основании Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской федерации и муниципальных образований», Положения о Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального образования, проведено контрольное мероприятие «Проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» за период 2014-2016гг.»

**1.Основание для проведения контрольного мероприятия** пункт 1.3. плана работы Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского МО на 2017 год, утвержденного распоряжением председателя КСП Нижнеудинского МО 23.12.2016г. (в редакции от 23.05.2017).

**2.Предмет контрольного мероприятия:** средства, направленные на выплату заработной платы с начислениями на нее работникам муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» за период 2014-2016гг.

**3.Цель контрольного мероприятия:** проверка выплаты заработной платы с начислениями на нее работникам муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» за период 2014-2016гг.

**4.Объект контрольного мероприятия:** муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система».

**5.Проверяемый период деятельности:** 2014-2016гг.

**6.Результаты контрольного мероприятия**

**6.1.** В соответствии со статьей 5 Устава Нижнеудинского муниципального образования на основании п. 12 ч. 1 ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам Нижнеудинского муниципального образования в сфере культуры отнесено, в том числе, создание условий для организации библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения.

Решение данного вопроса местного значения является одной из задач структурного подразделения администрации Нижнеудинского муниципального образования - отдела культуры администрации Нижнеудинского муниципального образования. В состав отдела входят: начальник отдела культуры, главный специалист, ведущий специалист.

Для решения данного вопроса местного значения создано муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система».

В 2014-2015гг. учреждение «Централизованная библиотечная система» являлось бюджетным учреждением. Тип муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» изменен на муниципальное казенное учреждение культуры «Централизованная библиотечная система» в соответствии с постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 11.12.2015 № 1721.

Учредителем Учреждения является Нижнеудинское муниципальное образование. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация Нижнеудинского муниципального образования. Полномочия администрации Нижнеудинского муниципального образования в сфере деятельности Учреждения осуществляет отдел культуры администрации Нижнеудинского муниципального образования. Полномочия администрации в сфере контроля за использованием муниципального имущества, переданного Учреждению на праве оперативного управления, осуществляет Комитет по управлению имуществом администрации Нижнеудинского муниципального образования.

Учреждение находится в ведении администрации Нижнеудинского муниципального образования, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

В состав Учреждения входят структурные подразделения, не являющиеся обособленными:

- Отдел - Центральная городская библиотека - город Нижнеудинск, ул. Болотная,1;

- Отдел - Центральная детская библиотека - город Нижнеудинск, ул. Ленина,25;

- Отдел – Библиотека «Спутник» - город Нижнеудинск, ул. Петина,149.

Основные виды деятельности Учреждения, указанные в п.2.3. ч.2 Устава, соответствуют вопросам местного значения Нижнеудинского муниципального образования.

В соответствии с основными видами деятельности согласно ст.158 Бюджетного кодекса РФ администрация муниципального образования в 2014,2015 гг. формировала и утверждала муниципальные задания для Учреждения финансовое обеспечение которого осуществлялось в виде субсидий из бюджета Нижнеудинского муниципального образования. В период с 2014 по 2015 год объем субсидий на финансовое обеспечение муниципального задания МБУК «Централизованная библиотечная система» составил:

(тыс. рублей)

|  |  |
| --- | --- |
| **2014 год** | **2015 год** |
| 8319,6 | 8045,2 |

В 2016 году в соответствии со статьями 158, 161(п. 2), 221 Бюджетного кодекса РФ финансовое обеспечение деятельности казенного Учреждения осуществлялось за счет средств бюджета Нижнеудинского муниципального образования, расходы составили 8 408,4 тыс. рублей.

Бухгалтерское обслуживание финансово-хозяйственной деятельности Учреждения осуществлялось на безвозмездной основе муниципальным казенным учреждением «Централизованная служба по обслуживанию учреждений Нижнеудинского муниципального образования» в 2014-2015гг. в рамках договора от 20.12.2012., в 2016 году - от 20.01.2016. МКУ ««Централизованная служба по обслуживанию учреждений Нижнеудинского муниципального образования» расположено в здании администрации Нижнеудинского муниципального образования.

Согласно п.2.4. Устава Учреждение вправе осуществлять приносящую доход деятельность. При проверке представлено Положение о предоставлении платных услуг муниципальным казенным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система» от 11.08.2016. Оказание платных услуг в период с октября 2014 по август 2016 года осуществлялось в соответствии с Положением об оказании платных услуг муниципальным бюджетным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система» от 08.10.2014, с января по август 2014 года – в отсутствие Положения об оказании платных услуг.

При проверке представлены расчеты стоимости всех видов, приносящих доход деятельности (калькуляции), прейскурант цен на платные услуги, предоставляемые Учреждением с 2014 по 2016 год.

В соответствии с требованиями статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Приказа Минфина России от 06.12.2010 №162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению», Приказа Минфина России от 01.07.2013 №65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» в 2014-2016 гг. Учреждение осуществляет учет доходов и расходов по осуществляемым муниципальным казенным учреждением культуры «Централизованная библиотечная система» платным услугам; общая сумма доходов составила по годам:

(тыс. рублей)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| 91,7 | 103,6 | 92,7 |

В бухгалтерском учете бланки квитанций (билетов) отражены на [забалансовом счете 03](http://budget.1gl.ru/#/document/99/902249301/ZAP2CVC3JK/) «Бланки строгой отчетности» и учитываются согласно [учетной политике](http://budget.1gl.ru/#/document/11/42289//) в условной оценке -1 руб. за один бланк ( [п. 337](http://budget.1gl.ru/#/document/99/902249301/ZAP26TM3IG/) Приказа Минфина России от 01.12.2010 N 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»).

Доходы поступали в самостоятельное распоряжение Учреждения в соответствии с [пунктом 3](http://budget.1gl.ru/#/document/99/420283299/XA00MI62NP/) статьи 298 Гражданского кодекса РФ, пунктом [4](http://budget.1gl.ru/#/document/99/9015223/XA00M8Q2N7/) статьи 9.2 Закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ.

В 2014 году из областного бюджета Нижнеудинскому муниципальному образованию предоставлена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по выплате заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в введении органов местного самоуправления поселений Иркутской области в сумме 9 036,2 тыс. рублей; в 2015 году - субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области в сумме 224,0 тыс. рублей.

Средства субсидии, поступившие Нижнеудинскому муниципальному образованию, в соответствии с установленными целями распределялись администрацией муниципального образования только между подведомственными учреждениями культуры.

Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Централизованная библиотечная система» за проверяемый период предоставлено субсидий на выплату заработной платы работникам за счет средств областного бюджета в сумме 2475,0 тыс. рублей:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2014 год** | **2015 год** | **2016 год** |
| Расходы на оплату труда с начислениями на нее, всего | 6856,3 | 6659,0 | 6885,2 |
| в т.ч. за счет средств субсидии | 2475,0 | - | - |

В общем объеме расходов на оплату труда работникам Учреждения средства областного бюджета составили в 2014 году - 36,1%. Основным источником финансирования указанных расходов в период 2014-2016гг. являются собственные доходы местного бюджета.

Кредиторская задолженность по счету 302 11 «Расчеты по заработной плате» по состоянию на 01.01.2015г., 01.01.2016 г., 01.01.2017г. отсутствует.

**6.2.** Во исполнение Приказа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» расходы на оплату труда работникам Учреждения ежегодно увеличивались. В соответствии с данным Указом необходимо обеспечить «… доведение к 2018 году средней заработной платы … работников учреждений культуры до средней заработной платы в соответствующем регионе»; необходимо обеспечить повышение оплаты труда работников организаций культуры (без учета вспомогательного и административно-хозяйственного персонала).

С целью исполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 № 2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» Распоряжением Правительства Иркутской области от 28.02.2013 № 58-рп утвержден [План](consultantplus://offline/ref=BE750A6721B08D36A975BA167CCF777B07C663F8EB297A8FDBA5F34EE2E11DE98C67F0AE4C7B51CB5ED046B1V5Q7I) мероприятий ("дорожная карта"), направленный на повышение эффективности сферы культуры в Иркутской области.

План мероприятий («дорожная карта»), направленных на повышение эффективности сферы культуры Нижнеудинского муниципального образования утвержден постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования 15.05.2013 № 534.

В соответствии с «дорожной картой» Нижнеудинского муниципального образования и с учетом уточненных прогнозов среднемесячной заработной платы работников учреждений культуры Иркутской области на 2014, 2015, 2016 гг. по месяцам, утвержденных Министерством культуры и архивов Иркутской области, Нижнеудинское муниципальное образование должно было обеспечить доведение средней заработной платы работников учреждений культуры в 2014 году до 19438,2 руб., в 2015 году – до 21022,1руб., в 2016 году– до 21069,1 руб.

Согласно представленным данным, средняя заработная плата основного персонала Учреждения составила:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **Среднемесячная заработная плата, руб.** | | | | | | | | | | | | | | |
| **2014 год** | | | | | **2015 год** | | | | | **2016 год** | | | | |
| Норматив (% от средней заработн. платы в субъекте в 2014 г.) | По всем учрежде ниям культуры Н МО | Процент выполнения | МБУК "Централизованная библиотечная система" | Процент выполнения | Норматив (% от средней заработн. платы в субъекте в 2015 г.) | По всем учрежде ниям культуры Н МО | Процент выполнения | МБУК "Централизованная библиотечная система" | Процент выполнения | Норматив (% от средней заработн. платы в субъекте в 2016 г.) | По всем учрежде ниям культуры Н МО | Процент выполнения | МБУК "Централизованная библиотечная система" | Процент выполнения |
| Январь | 17932,70 | 20113,33 | 112,2 | 20291,30 | **113,2** | 21022,10 | 17882,67 | 85,1 | 15325,69 | **72,9** | 21277,50 | 21550,91 | 101,3 | 22495,24 | **105,7** |
| Февраль | 17494,40 | 19904,05 | 113,8 | 19486,96 | **111,4** | 21022,10 | 18837,68 | 89,6 | 17015,00 | **80,9** | 21277,50 | 20106,21 | 94,5 | 19266,67 | **90,5** |
| Март | 18822,70 | 20065,75 | 106,6 | 20313,64 | **107,9** | 21022,10 | 20699,16 | 98,5 | 19600,00 | **93,2** | 21027,40 | 22369,66 | 106,4 | 21776,19 | **103,6** |
| Апрель | 18521,60 | 20110,67 | 108,6 | 20313,64 | **109,7** | 21022,10 | 21578,57 | 102,6 | 23575,00 | **112,1** | 21027,40 | 20538,46 | 97,7 | 20400,00 | **97,0** |
| Май | 19359,60 | 20124,00 | 103,9 | 20313,64 | **104,9** | 21022,10 | 25487,18 | 121,2 | 24945,00 | **118,7** | 21027,40 | 23655,41 | 112,5 | 22509,90 | **107,1** |
| Июнь | 20322,80 | 20982,71 | 103,2 | 20313,64 | **100,0** | 21022,10 | 26571,84 | 126,4 | 25700,00 | **122,3** | 21027,40 | 26226,39 | 124,7 | 22280,95 | **106,0** |
| Июль | 19022,10 | 19022,67 | 100,0 | 19021,74 | **100,0** | 21022,10 | 21551,32 | 102,5 | 30812,50 | **146,6** | 21027,40 | 21119,05 | 100,4 | 23960,78 | **114,0** |
| Август | 18489,50 | 20901,62 | 113,0 | 20062,22 | **108,5** | 21022,10 | 18329,39 | 87,2 | 17907,69 | **85,2** | 21027,40 | 12998,56 | 61,8 | 10520,00 | **50,0** |
| Сентябрь | 18753,00 | 20056,00 | 106,9 | 18819,05 | **100,4** | 21022,10 | 19102,60 | 90,9 | 17066,67 | **81,2** | 21027,40 | 20874,12 | 99,3 | 22561,90 | **107,3** |
| Октябрь | 19279,10 | 16790,13 | 87,1 | 18651,54 | **96,7** | 21022,10 | 20855,71 | 99,2 | 20009,52 | **95,2** | 21027,40 | 20680,34 | 98,3 | 22576,19 | **107,4** |
| Ноябрь | 19991,30 | 16790,79 | 84,0 | 17452,17 | **87,3** | 21022,10 | 20312,76 | 96,6 | 20466,67 | **97,4** | 21027,40 | 20970,63 | 99,7 | 22961,90 | **109,2** |
| Декабрь | 25273,10 | 18285,51 | 72,4 | 19660,87 | **77,8** | 21022,10 | 21978,67 | 104,6 | 21361,90 | **101,6** | 21027,40 | 21456,86 | 102,0 | 21161,90 | **100,6** |
| **За год** | **19438,20** | **19464,70** | **100,1** | **19506,89** | **100,4** | **21022,10** | **21111,62** | **100,4** | **21031,86** | **100,0** | **21069,10** | **21073,28** | **100,0** | **21069,71** | **100,0** |

При расчете показателей средней заработной платы работников Учреждения учитывались следующие должности: директор, помощник директора, заведующий хозяйством, ведущий методист, методист 1 категории, главный библиограф, главный библиотекарь, ведущий библиотекарь, библиотекарь, библиотекарь 1 категории, заведующий отделом.

Анализ данных таблицы за 2014 год показал следующее: установленный Министерством культуры и архивов Иркутской области норматив был перевыполнен за исключением трех последних месяцев года; отчетные показатели (ежемесячные) о среднемесячной заработной плате в период с февраля по сентябрь не совпадают с данными бухгалтерского учета по причине отражения в отчетах о среднемесячной заработной плате начисленных сумм отпускных не единовременно, а в периодах, на которые приходится очередной отпуск. По итогам 2014 года начисления по заработной плате работникам учреждения за год (без внешних совместителей и работающих по договорам гражданско-правового характера) в Сведениях о численности и заработной плате работников Учреждения за 2014 год, в квартальном статистическом отчете Форма № ЗП- культура «Сведения о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала» за январь- декабрь 2014 года отражены в полном объеме – 5 269,2 тыс. рублей; установленный норматив (% от средней заработной платы в субъекте в 2014 году) по итогам года выполнен на 100,4%. Средняя заработная плата по учреждению по итогам года сложилась в сумме 19506,89 руб., при нормативе 19438,20 руб., Соотношения заработной платы работников учреждения к нормативу не выдержано с октября по декабрь 2014 года (от 77,8 % до 96,7%). В целом по учреждениям культуры Нижнеудинского муниципального образования указанный показатель составил 19464,70 руб.

По итогам 2015 года начисления по заработной плате работникам Учреждения (без работающих по договорам гражданско-правового характера) в Сведениях о численности и заработной плате работников Учреждения в квартальном статистическом отчете ф.№ ЗП- культура за январь- декабрь 2015 года отражены в полном объеме – 5 148,6 тыс. рублей; установленный норматив (% от средней заработной платы в субъекте в 2015 году) по итогам года выполнен. Средняя заработная плата по Учреждению по итогам года сложилась в сумме 21031,86 руб., при нормативе 21022,10 руб., в целом по учреждениям культуры Нижнеудинского муниципального образования указанный показатель составил 21111,62 руб. Соотношение заработной платы работников Учреждения к нормативу в течение 2015 года варьировалось от 72,9 % до 146,6%.

Норматив (% от средней заработной платы в субъекте в 2016 году) по итогам 2016 года выполнен; среднемесячная заработная плата сложилась в сумме 21069,71 руб. при нормативе 21069,10 руб. Фонд начисленной заработной платы работников за 2016 год без внешних совместителей и без работающих по договорам гражданско-правового характера составил 5259,0 тыс. рублей, и в полном объеме отражен в Сведениях о численности и оплате труда работников сферы культуры по категориям персонала за январь-декабрь 2016 года (ф. №ЗП- культура). Соотношение заработной платы работников Учреждения к нормативу в течение 2016 года варьировалось от 90,5 % до 114,0%.

Штатное расписание Учреждения утверждает директор Учреждения. Анализ штатных расписаний за период 2014-2016гг. свидетельствует о том, что в штатное расписание включены должности, непосредственно оказывающие услуги населению в сфере культуры, а также их прямые руководители.Сокращение «непрофильных работников» (уборщики, сторожа, дворники) проведено в 2013 году по рекомендации Министерства культуры России от 15.08.2013 №04-85-755 и в целом не противоречит Единым рекомендациям по установлению систем оплаты труда, предусматривающим необходимость оптимизации расходов на вспомогательный персонал. В связи с объективной необходимостью осуществления уборки и содержания помещений Учреждением 17 сентября 2013 года заключен договор на безвозмездное выполнение технических работ с муниципальным казенным учреждением «Централизованная служба по обслуживанию учреждений Нижнеудинского муниципального образования».

Наименование штатных должностей в целом соответствует перечню (наименованию) должностей работников культуры, установленному приказом Минздравсоцразвития России от 30 марта 2011 г. № 251н «Об утверждении Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников культуры, искусства и кинематографии» (ч. IV. Квалификационные характеристики должностей работников, занятых в библиотеках), Приказу Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 №247н «Об утверждении профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих". Однако следует отметить, что в штатных расписаниях наименование должности указано не полностью как в Положениях об оплате труда:

|  |  |
| --- | --- |
| по Приказу 251н, по Положению об оплате труда | по Штатному расписанию (по графе 2 «Должность») |
| методист библиотеки | методист |
| заведующий отделом библиотеки | заведующий отделом |
| редактор библиотеки | редактор |

Анализ штатных расписаний в период с 01.01.2014 по 01.01.2017 свидетельствует о том, количество штатных единиц составляет:

– в 2014 году – 23 штатных единицы с месячным фондом оплаты труда (без фонда стимулирующих выплат) 275,3 тыс. рублей;

– в 2015 году – 21 штатная единица с месячным фондом оплаты труда 260,0 тыс. рублей;

– в 2016 году – 21,25 штатных единиц с месячным фондом оплаты труда 262,2 тыс. рублей;

Наличие неполных ставок зафиксировано только в штатном расписании 2016 года - специалист в сфере закупок (0,25).

Сокращение должностей проводилось в 2014 году - редактор 1 категории, в 2015 году - заведующий отделом (Отдел-библиотека «Родник») и ведущий библиотекарь (Отдел - Центральная детская библиотека). В 2015 году была введена штатная должность – помощник директора (Приказ №36 от 17.08.2015).

Замещение штатных единиц по Учреждению на конец отчетного периода:

– 2014 год – на 23 штатных единиц осуществляли трудовую деятельность 23 работника,

– 2015 год – на 21 штатную единицу осуществлял трудовую деятельность 21 работник,

– 2016 год – на 21,25 штатных единиц осуществляли трудовую деятельность 22 работника.

Во исполнение Распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 №2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» и Приказа Минтруда России от 26.04.2013 №167н «Об утверждении рекомендаций по оформлению трудовых отношений с работником государственного (муниципального) учреждения при введении эффективного контракта» в декабре 2013 года учреждением были введены эффективные контракты при оформлении трудовых отношений.

В личных делах лиц, чья работа связана с детьми, отсутствует справка, выданная органами МВД России, о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям. Учреждение вправе требовать указанную справку, поскольку граждане могут осуществлять трудовую деятельность в сфере образования, воспитания и развития несовершеннолетних только при отсутствии у них судимости по отдельным основаниям ([ст. 351.1](consultantplus://offline/ref=05A214576F0ABC619745AC3A761D137D606DA7E03572EB38D7114AB37B2AA6607B8D0BA5364FCCMBE) Трудового кодекса РФ).

Согласно действующему Положению об оплате труда оклады работников учреждения устанавливаются по квалификационным уровням профессиональных групп на основе требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления профессиональной деятельности. При проверке соответствия работников квалификационным требованиям Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 №251н (далее по тексту Единый квалификационный справочник), установлено: из 22 двух работников Учреждения в отношении 14 работников в 2015 году проведена аттестация в соответствии с утвержденным Порядком проведения аттестации работников МБУК «Централизованная библиотечная система» (Приказ от 19.01.2015 №1).; при проверке представлены график проведения аттестации, Протоколы заседания аттестационной комиссии.

Из шести работников, замещающих должности специалистов, в отношении которых аттестация не проводилась, уровень профессиональной подготовки двух работников не соответствует квалификационным требованиям (Крушинская И.М., Павленко Л.М., замещающие должности библиотекаря 1 категории). Уровень профессиональной подготовки работника, необходимых для выполнения должностных обязанностей по должности библиотекаря 1 категории требует от лица наличие высшего профессионального образования (библиотечное, культуры и искусства, педагогическое) и стаж работы в должности библиотекаря (библиографа) 2 категории не менее 3-х лет. Учреждение не воспользовалось положениями п.10 разд.1 Единого квалификационного справочника, предусматривающего возможность по рекомендации аттестационной комиссии назначение лица, не имеющего специальной подготовки или стажа работы, но обладающие достаточными практическими навыками, опытом и выполняющие качественного и в полном объеме возложенные на него должностные обязанности, на соответствующую должность.

**6.3.** Расходы на оплату труда с начислениями являются главной расходной статьей Учреждения, за проверяемый период 2014-2016гг. в среднем указанные расходы согласно данным годовой бюджетной отчетности в общем объеме расходов Учреждения составили 66,9%.

Заработная плата работникам Учреждения в соответствии со статьей 135 Трудового кодекса РФ в 2016 году устанавливалась трудовым договором в соответствии с действующим Положением об оплате труда руководителя и работников муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» от 30.12.2015; в 2014-2015г. в соответствии с Положением об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» от 23.09.2013 . Положения соответствует системе оплаты труда, установленной администрацией Нижнеудинского муниципального образования (постановление администрации от 20.09.2013 №1068).

Положения об оплате труда разработаны с соблюдением принципа, установленного статьей 129 Трудового кодекса РФ, в частности, что заработная плата (оплата труда работника) - это «…вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы, а также компенсационные выплаты (доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера) и стимулирующие выплаты (доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты».

Положениями об оплате труда утверждены минимальные оклады работников Учреждения с учетом профессиональных квалификационных групп общеотраслевых должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 29.05.2008 N 247н и с учетом профессиональных квалификационных групп должностей работников культуры, искусства и кинематографии, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 31.08.2007 N 570.

В период с 2014 по 2016 год Учреждением проведены мероприятия, направленные на достижение требований [Указа](consultantplus://offline/ref=9CAFF75108BAA07376967B670F03710C0C99A2D0F9FA6CEF0F1FC3D95Dc6g0G) Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №597: ранее установленные оклады в 2014 году увеличены в 1,1 раза, в 2015 году - в 1,05 раза. Размеры должностных окладов работников, непосредственно обеспечивающих выполнение основных функций, для реализации которых создано Учреждение, в 2014 году варьируются от 5676,00 руб. до 6480,00 руб., в 2015,2016гг. - от 5900,00 руб. до 6877,00 руб.

Согласно Положению об оплате труда должностной оклад устанавливается работнику на основе минимального оклада по занимаемой должности и повышающего коэффициента к минимальному окладу. Размеры повышающих коэффициентов были установлены п.2.5 Положения об оплате труда от 30.12.2015, п. 2.6. Положения об оплате труда от 23.09.2013 в размере от 0,10 до 0,35 в случае подтверждения квалификации по должностям, предусматривающим категорирование; повышающий коэффициент по должностям (профессиям), не предусматривающим категорирование, устанавливаются работникам с учетом сложности и важности выполняемой работы.

Повышающие коэффициенты к должностным окладам работников Учреждения в период с 2014 по 2016 год утверждены приказами директора на год (Приказы от 09.01.2014 № 2, от 29.12.2014 № 38, от 21.01.2016 №1-РЛ, от 01.04.2016 №12-РЛ, от 12.05.2016 №24-РЛ).

В ходе проверки установлено: в нарушение ст.135 Трудового кодекса РФ, Положения об оплате труда в 2016 году ведущему методисту установлен завышенный повышающий коэффициент к должностному окладу 35 % при утвержденном максимальном размере 25%, сумма переплаты составила 10,4 тыс. рублей.

В соответствии с п.2.7. Положения об оплате труда в период с 2014-2016гг. повышающий коэффициент директору Учреждения и его помощнику не устанавливался.

Порядок установления должностного оклада директору Учреждения определен учредителем и устанавливается в кратном отношении к средней заработной плате работников, относящихся к основному персоналу Учреждения и составляет до трех размеров указанной средней заработной платы. Перечень должностей работников, относимых к основному персоналу для расчета средней заработной платы и определения размера должностного окладов директора Учреждения определен в Приложении №2 Положения об оплате труда; в Перечень включены должности: главный библиограф, главный библиотекарь, библиограф, библиотекарь, методист, редактор. Должностной оклад директора учреждения установлен постановлением администрации № 49 в феврале 2014 года в размере 15000,00 рублей, что составляет 2,27 размера средней заработной платы всех работников основного персонала и действует до настоящего времени.

Размер оклада помощника директора Учреждения составил 39,3% от должностного оклада директора.

Положением об оплате труда предусмотрено установление руководителю Учреждения и его заместителям выплат компенсационного и стимулирующего характера.

Трудовым договором (эффективный контракт) руководителю Учреждения предусмотрены выплаты компенсационного характера (районный коэффициент и процентная надбавка к заработной плате за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, южных районах Иркутской области), стимулирующие выплаты (ежемесячная надбавка за интенсивность работы (до 15%), премии за выполнение целевых показателей по итогам работы за месяц (от 10 до 20%), премии за выполнение целевых показателей по итогам работы за год (от 10%), максимальный размер премии по итогам года, которая выплачивается за счет экономии, работодателем не ограничен. За проверяемый период руководителю Учреждения кроме должностного оклада выплачивались ежемесячная премия (55% должностного оклада) и надбавка за интенсивность работы (15% должностного оклада), премия по итогам 2014 года (10,0 тыс. руб.), по итогам 2015 года (10,5 тыс. рублей) решение о размере и выплате которых по результатам работы принимала ежемесячно администрация Нижнеудинского муниципального образования путем издания постановления о выплатах стимулирующего характера 25 числа каждого месяца на основании представления о выполнении показателей руководителем Учреждения и Протокола заседания комиссии по установлению выплат стимулирующего характера руководителям муниципальных учреждений культуры Нижнеудинского муниципального образования; издание постановления отнесено к полномочиям социально-экономического отдела администрации Нижнеудинского муниципального образования.

Порядок выплаты работникам Учреждения компенсационных выплат и выплат стимулирующего характера установлен Положением об оплате труда (разделы 3,4).

Положение о работе комиссии по распределению стимулирующих выплат установлено в 2014-2015гг. Положением об оплате труда работников муниципального бюджетного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» от 23.09.2013, в 2016 году - Положением об оплате труда руководителя и работников муниципального казенного учреждения культуры «Централизованная библиотечная система» от 30.12.2015г. В состав Комиссии включены специалисты, курирующие деятельность отдельных групп должностей, представители учредителя.

Размер фонда стимулирующих выплат Учреждения установлен в 2014 году в сумме 89,9 тыс. руб. или 32,67 % от фонда оплаты труда, в 2015 году - 182,0 тыс. руб. или 70,0% от ФОТ, в 2016 году - 184,9 тыс. руб. или 70,5 % от ФОТ.

Разделом 3 Положения об оплате труда работникам установлены виды выплат стимулирующего характера. Конкретные размеры стимулирующих выплат работникам устанавливались на основании протоколов комиссии по распределению стимулирующих выплат и утверждались приказом директора.

При проверке представлены листы учета стимулирующих выплат за 2014 – 2015гг., с января по март 2016 года.

Согласно п. 6 Положения о работе Комиссии директор Учреждения ежемесячно должен направлять в Комиссию представление в свободной форме с показателями, достигнутыми работниками в данном календарном периоде. В ходе проверки установлено: в ежемесячных протоколах заседаний комиссии по распределению стимулирующих выплат работникам МБУК «ЦБС» (п.1) в 2014 году указано, что на рассмотрение комиссии директором Учреждения подготовлены и представлены Представления на премию работников учреждения и что «…. Комиссией была рассмотрена производственная деятельность работников учреждения за период …..». При этом в нарушение п.6 Положения о работе Комиссии в Представлениях за 2014 год содержаться не показатели деятельности работников, а только суммы выплат, фактически комиссия рассматривала листы учета стимулирующих выплат.

Общая сумма стимулирующих выплат работникам Учреждения составила в 2014 году 1062,0 тыс.рублей.

С января по октябрь 2014 года размеры стимулирующих выплат устанавливались работникам в процентах к минимальному окладу (3.8 Положения об оплате труда от 23.09.2013). При проверке представлены листы учета стимулирующих выплат, которые содержат перечни проведенных (подготовленных) работником мероприятий (выполненных работ, поручений) и процент причитающихся за их выполнение выплат. Следует отметить, что в 2014 году применяемая Учреждением форма листа учета стимулирующих выплат не в полной мере соответствует условиям, предусмотренным разделом 3 «Стимулирующие выплаты». Так, например, Положением об оплате труда не предусмотрена бальная система распределения стимулирующих выплат в период с января по октябрь 2014 года, при этом лист содержит графу «Количество баллов». Отсутствует в листах за 2014 год и информация о количестве проведенных мероприятий (графа 3 «Количество мероприятий»), а также сумма выплат (графа5), которая заполняется Комиссией.

С октября 2014 года по март 2016 года Учреждением применялась бальная система распределения стимулирующих выплат. Был разработан и утвержден перечень и размеры стимулирующих выплат постоянного и временного характера (баллы) с указанием кода выплаты; приказом директора был установлен денежный эквивалент одного балла стимулирующих выплат – 87,00 рублей с учетом районного и северного коэффициентов. При проверке представлены листы учета стимулирующих выплат со ссылкой на код выплаты согласно утвержденному Перечню, количеством мероприятий и количеством баллов; частично в представленных листах учета отсутствует информация о количестве мероприятий (в случае, если мероприятие одно) и сумма выплат (в рублях), которая согласно применяемой форме должна рассчитываться Комиссией. Фактически расчет размера стимулирующих выплат постоянного и временно характера с отражением всех показателей деятельности работника и количеством баллов, а также с отметкой об ознакомлении работника с решением Комиссии содержится в приложениях к ежемесячным Протоколам комиссии по распределению стимулирующих выплат работникам Учреждения. Данный факт свидетельствует о том, что Комиссия рассматривала не Представления директора на работников, как того требует п. 6 Положения о работе Комиссии, а непосредственно листы учета стимулирующих выплат. Представления директора на работников являлись приложением к ежемесячным приказам о выплатах из фонда стимулирующих выплат и в нарушение п.6 Положения о работе Комиссии содержали не показатели деятельности работников, а только суммы выплат.

После отмены бальной системы распределения стимулирующих выплат в 2016 году на рассмотрение комиссии ежемесячно направлялись Представления директора на выплату премии по результатам трудовой деятельности. В Представлениях не отражены результаты выполнения конкретных поставленных перед работником задач в календарном периоде, при этом Распоряжение Правительства РФ от 26.11.2012 №2190 напрямую увязывает рост заработной платы работников учреждений с ростом качественных и количественных показателей оценки эффективности труда каждого работника. Представления содержат обобщенные показатели деятельности, например, за инициативу, творчество и применение в работе современных форм и методов организации труда. Листы учета стимулирующих выплат с апреля 2016 года упразднены. Данный факт свидетельствует о субъективном подходе к оценке деятельности работников.

**7.Основные выводы по итогам проверки**

**7.1**.В 2014 году из областного бюджета Нижнеудинскому муниципальному образованию предоставлена субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по выплате заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры, находящихся в введении органов местного самоуправления поселений Иркутской области в сумме 9 036,2 тыс. рублей; в 2015 году - субсидия в целях софинансирования расходных обязательств по выплате денежного содержания с начислениями на него главам, муниципальным служащим органов местного самоуправления поселений Иркутской области, а также заработной платы с начислениями на нее работникам учреждений культуры (за исключением технического и вспомогательного персонала), находящихся в ведении органов местного самоуправления поселений Иркутской области в сумме 224,0 тыс. рублей. Средства субсидии, поступившие Нижнеудинскому муниципальному образованию, в соответствии с установленными целями распределялись администрацией муниципального образования только между подведомственными учреждениями культуры. Муниципальному бюджетному учреждению культуры «Централизованная библиотечная система» за проверяемый период предоставлено субсидий на выплату заработной платы работникам за счет средств областного бюджета в сумме 2475,0 тыс. рублей в 2014 году или 36,1% от общего объема расходов на оплату труда работникам Учреждения. Основным источником финансирования расходов на оплату труда в период 2014-2016гг. являются собственные доходы местного бюджета. Кредиторская задолженность по счету 302 11 «Расчеты по заработной плате» по состоянию на 01.01.2015г., 01.01.2016 г., 01.01.2017г. отсутствует.

**7.2.** В штатные расписания за период 2014-2016гг. включены должности, непосредственно оказывающие услуги населению в сфере культуры, а также их прямые руководители. Сокращение «непрофильных работников» (уборщики, сторожа, дворники) проведено в 2013 году по рекомендации Министерства культуры России от 15.08.2013 №04-85-755 и в целом не противоречит Единым рекомендациям по установлению систем оплаты труда, предусматривающим необходимость оптимизации расходов на вспомогательный персонал. В связи с объективной необходимостью осуществления уборки и содержания помещений Учреждением 17 сентября 2013 года заключен договор на безвозмездное выполнение технических работ с муниципальным казенным учреждением «Централизованная служба по обслуживанию учреждений Нижнеудинского муниципального образования».

Достижение показателей средних заработных плат работников Учреждения по утвержденной «дорожной карте» в рамках Указа Президента РФ от 07.05.2012 №597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», Распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 №2190-р «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012 - 2018 годы» осуществлялось, в том числе, за счет сокращения штатной численности. Сокращение должностей проводилось в 2014 году - редактор 1 категории, в 2015 году - заведующий отделом (Отдел-библиотека «Родник») и ведущий библиотекарь (Отдел - Центральная детская библиотека). Установленный норматив (% от средней заработной платы в субъекте) по итогам 2014,2015,2016гг. Учреждением выполнен.

**7.3.** При проверке условий и порядка оплаты труда в Учреждении:

- установлен факт отсутствия в личных делах лиц, чья работа связана с детьми, справки, выданной органами МВД России, о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям ([ст. 351.1](consultantplus://offline/ref=05A214576F0ABC619745AC3A761D137D606DA7E03572EB38D7114AB37B2AA6607B8D0BA5364FCCMBE) Трудового кодекса РФ);

- установлен факт нарушения в 2016 году ст.135 Трудового кодекса РФ, Положения об оплате труда: ведущему методисту установлен завышенный повышающий коэффициент к должностному окладу 35 % при утвержденном максимальном размере 25%, сумма переплаты составила 10,4 тыс. рублей.

- установлен факт нарушения п.6 Положения о работе комиссии по распределению стимулирующих выплат в периоды 2014,2015гг., январь-март 2016г., в частности в Представлениях директора Учреждения содержаться не производственные показатели деятельности работников, а только суммы выплат;

- установлен факт несоответствия двух работников Учреждения квалификационным требованиям Единого квалификационного справочника должностей руководителей, специалистов и служащих, утвержденного Приказом Минздравсоцразвития РФ от 30.03.2011 №251н.

**8. Предложения и рекомендации**

Муниципальному казенному учреждению культуры «Централизованная библиотечная система» принять меры по проведению мероприятий по устранению и недопущению впредь выявленных в ходе проверки нарушений и недостатков.

Председатель КСП Нижнеудинского МО Е.И.Самохина