**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НИЖНЕУДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

+

**ИНФОРМАЦИЯ**

по результатам контрольного мероприятия "Проверка исполнения требований бюджетного законодательства в части законности и результативности использования бюджетных средств, исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок при заключении муниципального контракта №1-ЧС/20, заключенного между МКУ "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" и ООО "ЭкоСтэп Иркутск"

30 октября 2020 года г. Нижнеудинск

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения относится к вопросам местного значения городского поселения.

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 04.12.2007 №329-ФЗ "Офизической культуре и спорте в Российской Федерации" в целях решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территориях муниципальных образований физической культуры и массового спорта, организации проведения официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация местных программ развития физической культуры и спорта;

развитие школьного спорта и массового спорта;

присвоение спортивных разрядов и квалификационных категорий спортивных судей в соответствии со [статьей 22](http://ivo.garant.ru/#/document/12157560/entry/22) настоящего Федерального закона;

популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения;

организация проведения муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, а также организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства граждан;

утверждение и реализация календарных планов физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований, в том числе включающих в себя физкультурные мероприятия и спортивные мероприятия по реализации комплекса ГТО;

организация медицинского обеспечения официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий муниципальных образований;

содействие обеспечению общественного порядка и общественной безопасности при проведении на территориях муниципальных образований официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;

осуществление контроля за соблюдением организациями, созданными муниципальными образованиями и осуществляющими спортивную подготовку, федеральных стандартов спортивной подготовки в соответствии с законодательством Российской Федерации;

развитие детско-юношеского спорта в целях создания условий для подготовки спортивных сборных команд муниципальных образований и участие в обеспечении подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации;

наделение некоммерческих организаций правом по оценке выполнения нормативов испытаний (тестов) комплекса ГТО;

осуществление иных установленных в соответствии с [законодательством](http://ivo.garant.ru/#/document/186367/entry/140114) Российской Федерации и уставами муниципальных образований полномочий.

Предметом деятельности Муниципального казенного учреждения "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" (далее по тексту Учреждение) является осуществление деятельности, определенной законодательством Российской Федерации, правовыми актами органов местного самоуправления Нижнеудинского муниципального образования и Уставом Учреждения, в целях выполнения социально-значимых функций, направленных на подготовку спортивного резерва, привлечение населения к регулярным занятиям физической культурой и спортом, проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий, пропаганду здорового образажизни.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, бюджетную смету, право открывать лицевые счета в органах казначейства, имеет обособленное имущество на праве оперативного управления, может приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и нести обязанности, быть истцом и ответчиком в судах, имеет печать со своим наименованием, штампы, бланки, другую атрибутику.

Учредителем и собственником имущества Учреждения является Нижнеудинское муниципальное образование. Функции и полномочия учредителя Учреждения осуществляет администрация Нижнеудинского муниципального образования. Полномочия администрации Нижнеудинского муниципального образования в сфере деятельности Учреждения осуществляет отдел по спорту и молодежной политики администрации Нижнеудинского муниципального образования, в сфере контроля за использованием муниципального имущества, переданного Учреждению на праве оперативного управления - Комитет по управлению имуществом администрации Нижнеудинского муниципального образования.

В 2020 году Постановлением Правительства Иркутской области от 07.07.2020 №562-пп "О внесении изменений в государственную программу Иркутской области "Развитие физической культуры и спорта" на 2019-2024 годы подпрограммой "Развитие спортивной инфраструктуры и материально-технической базы в Иркутской области" на 2019-2024гг. для Нижнеудинского муниципального образования на реконструкцию здания, стадиона МКУ "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа предусмотрено финансирование за счет средств областного бюджета в размере 234089,2 тыс. рублей (2020г. – 102327,9 тыс.руб., 2022г. – 131761,3 тыс.руб.).

В Нижнеудинском муниципальном образовании с целью решения вопросов местного значения по обеспечению условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта разработана и утверждена муниципальная программа "Развитие физической культуры и спорта в Нижнеудинском муниципальном образовании на 2019-2023 годы" (далее по тексту- Программа); общий объем финансирования мероприятий Программы на 2020-2023гг. – 242309,0 тыс. рублей, из них на реализацию мероприятия "Реконструкция МКУ "ФОК" – 240088,9 тыс. рублей. Ресурсное обеспечение мероприятия с учетом источников его финансирования в 2020-2022 гг.представлено в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование мероприятия** | **Объем финансирования по годам, тыс. руб.** | | | | | **Источник финансирования** |
| **2019** | **2020** | **2021** | **2022** | **2023** |
| Реконструкция  МКУ ФОК «Труд» | 0,0  0,0  0,0 | 102 327,8  102 225,6  102,3 | 0,0  0,0  6 000,0 | 131 761,1  131 629,5  131,6 | 0,0  0,0  0,0 | Стоимость строительства по контракту  Областной бюджет  Местный бюджет |

Во исполнение требований статьи 87 Бюджетного кодекса РФ расходное обязательство по реализации мероприятия включено в реестр расходных обязательств Нижнеудинского муниципального образования в составе мероприятий Программы.

Заказчиком при реализации мероприятия Программы выступает Муниципальное казенное учреждение "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд".

Уведомлениями Министерства строительства, дорожного хозяйства Иркутской области №11121, №11122 от 28.05.2020 о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение доведен объем субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности, которые осуществляются из местных бюджетов в целях реализации мероприятий по выполнению проектных и изыскательских работ, строительству, реконструкции объектов в сфере физической культуры и спорта, в том числе при одновременном выполнении работ по проектиованию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта в сфере физической культуры и спорта доведены бюджетные ассигнования на 2020,2022гг. для Нижнеудинского муниципального образования в размере 102225,6 и 131629,5 тыс. рублей соответственно. В бюджете Нижнеудинского муниципального образования бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия отражены по коду бюджетной классификации 915110579533S2390414310.

Изменения в план-график закупок МКУ "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" по внесению закупки "Реконструкция объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" (здание, стадион с устройством легкоатлетического манежа)", г.Нижнеудинск, ул.Максима Горького, д.11" с объемом финансового обеспечения 234 088 955,10 рублей опубликованы 18.06.2020г.

МКУ "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" (далее по тексту Заказчик) принял решение о способе определения подрядчика на выполнение работ по реконструкции объекта еконструкции объекта"Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [пунктом 9 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=50A59231A1FC3A89BB584819592E850C88AAAD271A3EDC3C2327F780E212F7B715C0DD326D9FA543D7A5D5C61FFB0C3FD23D2D91795AB791OEU4C) Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по текстуЗакон №44-ФЗ) "…9) осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно)".

На момент заключения муниципального контракта №1-ЧС от 29.07.2020г. по [пункту 9 части 1 статьи 93](consultantplus://offline/ref=50A59231A1FC3A89BB584819592E850C88AAAD271A3EDC3C2327F780E212F7B715C0DD326D9FA543D7A5D5C61FFB0C3FD23D2D91795AB791OEU4C) Закона №44-ФЗ, на территории Нижнеудинского муниципального образования действовал режим "Чрезвычайная ситуация", однако учитывая предмет закупки - "Реконструкция объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" (здание, стадион с устройством легкоатлетического манежа) с устройством футбольного поля и легкоатлетического манежа", а также срок исполнения муниципального контракта (до 01.12.2022г.), работы в рамках данного контракта не являлись срочными и неотложными, предполагающими ликвидацию чрезвычайной ситуации с целью спасение жизни и сохранение здоровья людей, снижение размеров ущерба окружающей среде и материальных потерь, а также на локализацию зон чрезвычайных ситуаций, прекращение действия характерных для них опасных факторов; у Заказчика была возможность прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени.

В данном случае Заказчик неправомерно выбрал способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ, исключив фактор конкуренции. Данное нарушение квалифицируется как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ("2. Принятие решения о способе определения поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе решения о закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в случае, если определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/90434116958d2336a2b2ba9b75a2b9baf38424b7/#dst100582) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок должно осуществляться путем проведения конкурса или аукциона...").

Отсутствует согласование указанной закупки в контрольном органе в сфере закупок (часть 2 статьи 93 Закона №44-ФЗ). Данное нарушение квалифицируется как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ("1.Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, орган внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля информации и документов, если представление таких информации и документов является обязательным в соответствии с [законодательством](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/e20b1ebe0f1f6c51c75653866d068ffb0da444ef/#dst101453) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо представление заведомо недостоверных информации и документов…").

Согласно части 4 статьи 93 Закона №44-ФЗ при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101260), [6](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1833), [9](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1646), [11](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101268), [12](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101269), [18](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101275), [22](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101279), [23](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1467), [30](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst102014) - [32](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst1468), [34](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst269), [35](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101966), [37](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst101968) - [41](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst6), [46](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst128), [49 части 1](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/ab3273e757a9e718cbb3741596bc36eb8138e4f6/#dst303) настоящей статьи, заказчик обязан определить и обосновать цену контракта в [порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/" \l "dst100219), установленном настоящим Федеральным законом. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных настоящей частью, контракт должен содержать обоснование цены контракта.

В силу пункта 1.4. Приказа Министерства экономического развития РФРФ от 02.10.2013 № 567 "Об утверждении Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)" определение начальной (максимальной) цены контракта производится при формировании плана-графика закупок.

Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта определен статьей 22 Закона №44-ФЗ; согласно пункту 9.2. указанной статьи определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которых являются строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, с использованием проектно-сметного метода осуществляется в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со [статьей 8.3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_357291/97b53e5e83b761f9df5902551a4114f85618df27/#dst101886) Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Частью 2 статьи 8.3. Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено требование: если сметная стоимость строительства, финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, указанная сметная стоимость строительства подлежит проверке на предмет [достоверности](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_364124/92d969e26a4326c5d02fa79b8f9cf4994ee5633b/#dst100009) ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации.

Муниципальный контракт №1-ЧС на выполнение работ по реконструкции объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" (здание, стадион с устройством легкоатлетического манежа) между МКУ "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" и ООО "ЭкоСтэп Иркутск" заключен 29 июля 2020 года.

Обмеры, обследования, инженерные изыскания, необходимые для подготовки проектной документации, разработку проектной документации и рабочей документации по объекту "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" осуществлялись в рамках муниципального контракта от 25.11.2019 №75/ЧС, заключенного между администрацией Нижнеудинского муниципального образования и ООО УК "Сибирь-развитие"; цена контракта - 4 400,0 тыс. рублей; обязательства по контракту были исполнены в полном объеме 14.10.2020г. Положительное заключение государственной экспертизы в строительстве по инженерным изысканиям и проекту за номером 38-1-1-3-043605-2020 получено 09.09.2020г., о достоверности определения сметной стоимости объекта за 38-1-1-2-050448-2020 - 12.10.2020г. Таким образом, муниципальный контракт №1-ЧС на реконструкцию объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" был заключен в отсутствие положительных заключений государствкнной экспертизы в строительстве по инженерным изысканиям и проекту и определению достоверности сметной стоимости объекта. Данное нарушение квалифицируется как состав административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.29.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях ("2. Несоблюдение порядка или формы [обоснования](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351490/e7bf3fbecc42f2b992c4a2fc6e93c54d4b4979b1/#dst100219) начальной (максимальной) цены контракта, обоснования объекта закупки (за исключением описания объекта закупки)…").

Заказчиком на разработку проектно-сметной документации по реконструкции объекта "Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд" выступила администрация Нижнеудинского муниципального образования, Заказчиком на выполнение работ по реконструкции указанного объекта – Муниципальное казенное учреждение "Физкультурно-оздоровительный комплекс ""Физкультурно-оздоровительный комплекс "Труд"; на момент проведения контрольного мероприятия передача проектно-сметной докуменции документально не оформлена.

Муниципальный контракт от 29.07.2020 №1-ЧС расторгнут по соглашению сторон 18.09.2020 по основаниям части 8 статьи 95 Закона № 44-ФЗ (Дополнительное соглашение №1 от 18.09.2020); авансовые платежи в рамках муниципального контракта Заказчиком не осуществлялись.

Согласно графику выполнения строительно-монтажных работ (Приложение №3 к муниципальному контракту №1-ЧС) в период с 29.07.2020 по 18.09.2020 Подрядчиком невыполнены демонтажные и земляные работы на общую сумму 1420602,00 рублей. Претензионная работа в отношении ООО "ЭкоСтэп Иркутск" Заказчиком не проводилась.

Материалы контрольного мероприятия переданы в Нижнеудинскую межрайонную прокуратуру.

Председатель Е.И.Самохина