**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НИЖНЕУДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

+

**ИНФОРМАЦИЯ**

по результатам контрольного мероприятия "Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств местного бюджета, выделенных на восстановление моста, расположенного в г.Нижнеудинске, автомобильная дорога Черняев луг, через протоку р.Застрянка (с аудитом закупок)"

14 сентября 2020 года г. Нижнеудинск

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения и обеспечение безопасности дорожного движения на них, включая создание и обеспечение функционирования парковок (парковочных мест), осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, организация дорожного движения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации относится к вопросам местного значения городского поселения.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 08.11.2007 №257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" к полномочиям органов местного самоуправления городских поселений в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности относятся:

1) осуществление муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

1.1) установление порядка осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения;

2) разработка основных направлений инвестиционной политики в области развития автомобильных дорог местного значения;

3) принятие решений об использовании на платной основе автомобильных дорог общего пользования местного значения, участков указанных автомобильных дорог и о прекращении такого использования;

3.1) принятие решений о создании и об использовании на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, и о прекращении такого использования;

3.2) установление порядка создания и использования, в том числе на платной основе, парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

3.3) установление размера платы за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

4) определение методики расчета и максимального размера платы за проезд транспортных средств по платным автомобильным дорогам общего пользования местного значения, платным участкам указанных автомобильных дорог, за пользование на платной основе парковками (парковочными местами), расположенными на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

5) утверждение перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения, перечня автомобильных дорог необщего пользования местного значения;

7) определение размера вреда, причиняемого тяжеловесными транспортными средствами при движении по автомобильным дорогам местного значения;

8) установление стоимости и перечня услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования местного значения;

9) использование автомобильных дорог при организации и проведении мероприятий по гражданской обороне, мобилизационной подготовке в соответствии с законодательством Российской Федерации, ликвидация последствий чрезвычайных ситуаций на автомобильных дорогах в соответствии с законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

10) информационное обеспечение пользователей автомобильными дорогами общего пользования местного значения;

11) утверждение нормативов финансовых затрат на капитальный ремонт, ремонт, содержание автомобильных дорог местного значения и правил расчета размера ассигнований местного бюджета на указанные цели;

12) осуществление иных полномочий, отнесенных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, законами субъектов Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления.

Мост, расположенный в городе Нижнеудинске, автомобильная дорога Черняев луг, через протоку р.Застрянка, являющийся предметом данного контрольного мероприятия, пострадал в результате паводка, вызванного сильными дождями, прошедшими в июне 2019 г. на территории Иркутской области (фото прилагается); данный объект является муниципальной собственностью с 2011 года и числиться в Едином реестре муниципального имущества Нижнеудинского муниципального образования за номером МО-3-0857-рс. Документов, подтверждающих стерень разрушения данного объекта муниципальной собственности в 2019 году, администрацией Нижнеудинского муниципального образования не представлено; вся документация об объекте изъята правоохранительными органами 03 августа 2020 года. В ходе проведения контрольного мероприятия Контрольно-счетная палата использовала информацию об объекте, находящуюся в свободном доступе в сети Интернет, а также документы, представленные финансовым отделом администрации Нижнеудинского муниципального образования, МКУ "ЦБС Нижнеудинского МО".

В соответствии со статьей 41 Бюджетного кодекса РФ к доходам бюджетов относятся налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления, в том числе безвозмездные поступления от физических и юридических лиц, международных организаций и правительств иностранных государств, в том числе добровольные пожертвования.

В ноябре 2019 года между Акционерным обществом "Ангарская нефтехимическая компания" и администрацией Нижнеудинского муниципального образования был заключен Договор пожертвования денежных средств юридическому лицу- резиденту РФ №1705-19 от 20.11.2019 (далее по тексту – Договор); сумма благотворительного пожертвования администрации Нижнеудинского муниципального составила 15,0 млн. рублей. Согласно п.1.2. Договора указанные денежные средства переданы в следующих целях: строительство моста (включая проектные работы) в СНТ "Черняев луг". Благотворительное пожертвование в сумме 15,0 млн. рублей поступило на единый счет по учету средств местного бюджета 26.11.2019 (платежное поручение №197317 от 26.11.2019).

По основаниям, предусмотренным ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, п.12.1 раздела 4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Нижнеудинского МО, распоряжением главы Нижнеудинско-го муниципального образования от 27.11.2019 №39-р были внесены изменения в сводную бюджетную роспись Нижнеудинского муниципального образования на 2019 год; сумма пожертвования отражена по разделу 03 "Национальная экономика" подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" целевая статья расходов 2180100000 по виду расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг".

Вид расхода 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг" предполагает текущий ремонт объекта, т.е. администрация муниципального образования приняла решение о восстановлении объекта посредством текущего ремонта, тем самым допустила нарушение цели предоставления денежных средств, установленной п.1.2. Договора - строительство моста (включая проектные работы); согласно пп. 48.4.3.4. Приказ Минфина России от 06.06.2019 №85н "О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения" бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства муниципальной собственности должны отражаться по элементу виду расходов 414 "Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности". Вместе с тем Жертвователь - АО "Ангарская нефтехимическая компания" никаких мер по возврату денежных средств не принимала.

По результатам визуального осмотра был осуществлен ремонт бетонных опор, полная замена пролетных строений, смена мостового настила, что в соответствии с Постановление Госстроя СССР от 29.12.1973 N 279"Об утверждении Положения о проведении планово-предупредительного ремонта производственных зданий и сооружений" подтверждает факт проведения капитального ремонта, для проведения которого в соответствии с частью 2 статьи 48 Градостроительного кодекса РФ требуется оформление проектной документации. При этом следует отметить, что окончательную оценку должны дать специалисты в области строительства. Положения Постановление Госстроя СССР от 29.12.1973 N 279 применяются в части, не противоречащей ГрК РФ (письмо Минстроя России от 10.12.2018 №49277-ОД/08).

В соответствии с ч.11 ст.21 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее по тексту- Закон №44-ФЗ) закупка "Восстановление моста, расположенного в г.Нижнеудинске, автомобильная дорога Черняев луг, через протоку р.Застрянка" включена в план-график закупок на 2019 год. Администрацией Нижнеудинского муниципального образования ( далее по тексту Заказчик) был выбран способ закупки – закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ; на момент заключения контракта на территории Нижнеудинского муниципального образования действовал режим "Чрезвычайная ситуация" (постановление администрации Нижнеудинского муниципального образования от 26.06.2019 №934); администрации Нижнеудинского муниципального образования реализовала право заключить муниципальный контракт по пункту 9 части 1 статьи 93 Закона №44-ФЗ согласно которому закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться в случае осуществления закупки определенных товаров, работ, услуг вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, в случае возникновения необходимости в оказании медицинской помощи в экстренной форме либо в оказании медицинской помощи в неотложной форме, в том числе при заключении федеральным органом исполнительной власти контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (при условии, что такие товары, работы, услуги не включены в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень товаров, работ, услуг, необходимых для оказания гуманитарной помощи либо ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера), и применение иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно. При этом заказчик вправе заключить в соответствии с указанным пунктом контракт на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги соответственно в количестве, объеме, которые необходимы для ликвидации последствий, возникших вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, либо для оказания медицинской помощи в экстренной форме или неотложной форме.

Вместе с тем следует отметить, что у Заказчика была возможность прогнозировать и контролировать сложившуюся ситуацию в течение определенного периода времени; срок предоставления Отчета о целевом использовании денежных средств АО "Ангарская нефтехимическая компания" с приложением к нему документов, подтверждающих использование денежных средств на цели, указанные в Договоре пожертвования, не позднее 5 (пяти) рабочих дней с даты расходования денежных средств, но не более 365 (трехсот шестидесяти пяти) дней с даты перечисления денежных средств на счет администрации Нижнеудинского муниципального образования (п.2.5. Договора).

При заключении муниципального контракта №77/ЧС на восстановление моста, расположенного в г.Нижнеудинске, автомобильная дорога Черняев луг, через протоку р.Застрянка, Заказчиком допущено нарушение требований, установленных пунктом 2 части 1 статьи 162, пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ: принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств; Уведомление об изменении бюджетных ассигнований по расходам и лимитов бюджетных ассигнований на 2019 год доведено 29.11.2019, дата заключения муниципального контракта №77/ЧС – 26.11.2019г. Данное нарушение квалифицируется как состав административного правонарушения, предусмотренного статьей [15.15.10](https://sudact.ru/law/koap/razdel-ii/glava-7/statia-7.29_2/) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В Техническом задании на выполнение работ по восстановлению моста в рамках муниципального контракта №77/ЧС, являющимся приложением к данному контракту, в перечне нормативно-технической документации отсутствуют документы, содержащие нормы и правила проведения работы в отношении мостов, соблюдение которых должен проверить Заказчик при обследовании объекта на этапе приемки работ и проведении экспертизы результатов работ в соответствии с требованиями Закона №44-ФЗ и муниципального контракта №77/ЧС (п.4.6.)., так как мост является самостоятельным инвентарным объектом.

При определении цены контракта Заказчик использовал проектно-сметный метод; согласно локальному ресурсному сметному расчету, стоимость работ по восстановлению вышеуказанного объекта составила 15000000,00 рублей. Документов, свидетельствующих о проведении экспертизы локального сметного расчета, необходимой для проверки правильности и достоверности отраженных данных, проверки соответствия всем нормам, Контрольно-счетной палате в ходе проведения контрольного мероприятия не представлено. Полномочиями проведения такой экспертизы Контрольно-счетная палата не наделена. Проверку проводят специалисты в области сметного дела, имеющие соответствующие разрешения и лицензии.

Статьей 3 муниципального контракта №77/ЧС определен срок исполнения обязательств – до 20.12.2019 года; указанный срок Исполнителем не нарушен, Заказчиком приняты выполненные работы по Акту о приемке выполненных работ №1 от 20.12.2019 формы КС-2 стоимостью 15000000,00 рублей. Оплата за выполненные работы производилась после подписания Акта о приемке выполненных работ №1 от 20.12.2019 (ф. КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ и затрат №1 от 20.12.2019 (ф.КС-3), платежное поручение №447 от 23.12.2019 на сумму 15000000,00 рублей по коду главы 915 подразделу 0309 "Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона" целевая статья расходов 2180100000 по виду расходов 244 "Прочая закупка товаров, работ и услуг" 225 "Работы, услуги по содержанию имущества". Затраты на восстановление моста отнесены на расходы текущего финансового года (сч 401 20). Акт приемки выполненных работ №1 (ф. КС-2) и Справка о стоимости выполненных работ №1 (ф. КС-3) от 20.12.2019 года размещены в ЕИС.

В ходе проверки исполнения муниципального контракта №77/ЧС Контрольно-счетной палатой был проведен анализ дополнительных затрат Исполнителя, оплаченных Заказчиком по Акту приемки выполненных работ № 1 от 20.12.2019г.

Установлено: Заказчиком оплачены дополнительные затраты Исполнителя в сумме 1621568,09 рублей с учетом НДС (20%), в том числе:

- 177865,65 рублей – временные здания и сооружения 1,2%;

- 1149584,73 рублей – производство работ в зимнее время 8,3%;

- 294117,71 тыс. рублей – непредвиденные затраты 2,0%.

Затраты на строительство временных зданий и сооружений

Сборником сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений ГСН 81-05-01-2001, утвержденным Постановлением Госстроя РФ от 07.05.2001 № 46 установлено, затраты на возведение временных зданий и сооружений включаются в акты выполненных работ только по капитальному ремонту, при выполнении работ по текущему ремонту учитываются в составе накладных расходов (п. 2.4. ГСН 81-05-01-2001).

Заказчиком были оплачены документально не подтвержденные затраты Исполнителя на строительство временных зданий и сооружений. Согласно статье 252 Налогового кодекса Российской Федерации расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. В связи с этим, суммы средств, полученные подрядчиком за временные здания и сооружения, должны быть оформлены документами, подтверждающими произведенные расходы. Таким образом, оплата Заказчиком затрат Исполнителя на возведение временных зданий и сооружений по нормативу 1,2% от общей стоимости работ является необоснованной и образует на стороне Исполнителя неосновательное обогащение в сумме 177865,65 рублей.

Производство работ в зимнее время

Дополнительные затраты при выполнении работ в зимнее время определяются по нормам "ГСН 81-05-02-2007. Сборник сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время. Издание 2-е, измененное и дополненное" (Письмо Росстроя от 28.03.2007 №СК-1221/02). В зависимости от температурных условий зимнего периода нормы дополнительных затрат дифференцированы по температурным зонам. На основании данных, приведенных в Приложении №1 ГСН 81-05-02-2007 Нижнеудинское муниципальное образования находится в V температурной зоне, расчетный зимний период с 10 октября по 25 апреля.

Размер дополнительных затрат на производство работ в зимнее время по нормативу 8,3%, включенных в состав цены муниципального контракта №77/ЧС от 26.11.2019, применен необоснованно: норма дополнительных затрат 8,3% согласно ГСН 81-05-02-2007 (ч.5 Раздела I таблица 4 п.4.1.) применяется по виду строительства "Мосты и путепроводы" подвиду "Железобетонные пролетные строения"; фактически осуществлялось устройство деревянных пролетных строений, как и было предусмотрено локально-ресурсным сметным расчетом (пролётное строение — несущая деталь [моста](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9C%D0%BE%D1%81%D1%82), конструкция, перекрывающая [пролёты](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%BB%D1%91%D1%82) между [опорами](https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9E%D0%BF%D0%BE%D1%80%D0%B0_%D0%BC%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B0)). Таким образом, на стороне Исполнителя возникло неосновательное обогащение за счет Заказчика в сумме 42936,29 рублей (исходя из норматива 7,99% по п. 30.11. таблица 4 ч.5 Раздела I ГСН 81-05-02-2007).

Непредвиденные затраты

В состав цены муниципального контракта №77/ЧС от 26.11.2019 необоснованно был включен резерв на непредвиденные затраты по нормативу 2,0% от стоимости работ, в суммовом выражении 294117,71 тыс. рублей (с учетом НДС). Согласно п.4.96 методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1 (далее - МДС81-35.2004)) резерв средств на непредвиденные работы и затраты определяется при строительстве и реконструкции объектов капитального строительства, при капитальном ремонте объектов капитального строительства, но не при текущем ремонте. Правила п. 4.96 МДС 81-35.2004 можно распространить только на текущий ремонт, производимый в соответствии п. 4.4 Приказа Госкомархитектуры от 23.11.1988 N 312 "Об утверждении ведомственных строительных норм Госкомархитектуры "Положение об организации и проведении реконструкции, ремонта и технического обслуживания жилых зданий, объектов коммунального и социально-культурного назначения", в соответствии с которым при производстве текущего ремонта зданий подрядным способом следует применять принципы ценообразования и порядок оплаты выполненных работ, предусмотренные для капитального ремонта. Таким образом, стоимость непредвиденных работ, оплаченных Заказчиком, является неосновательным обогащением Исполнителя.

Принимая во внимание имеющиеся у Контрольно-счетной палаты документы о предмете закупки, перечень документов, изъятых правоохранительными органами, Заказчик принял результаты работ по восстановлению моста без привлечения к проведению экспертизы сторонних экспертов и экспертных организаций.

Контрольно-счетная палата не наделена полномочиями по проведению экспертиз, дающих возможность определить общее техническое состояние моста, а также соответствие его нормативам и предъявляемым требованиям. Обследование мостов должно осуществляться специалистами, которые имеют необходимый опыт проведения подобного рода экспертиз.

По результатам визуального осмотра установлено: мост возведен через р.Застрянка и состоит из 3-х пролётных строений и опор, материал пролетных строений – пиломатериал хвойных пород деревьев, схема пролётных строений – балочная. Пролётные строения поддерживаются опорами. Устои (береговые опоры) выполнены из бетона, материал промежуточных опор бетон (1 опора), дерево (1 опора). Деревянная промежуточная опора имеет признаки проседания в речное дно, также признаки проседания имеют два пролетных строения. Деревянная промежуточная опора практически полая, внутри находятся несколько обломков железобетонных изделий, обрезки бревна круглого. Подходные насыпи сооружены из гравия. Материал настила мостового - дерево (доска обрезная); мостовой настил разделен на три части брусом из хвойных пород (высотой в два бруса): проезжая часть и две пешеходные; в качестве ограждения моста использованы деревянные перила из досок (фотоотчет прилагается).

Визуальным осмотром не подтверждается факт использования при устройстве каменной наброски бутового камня; а при устройстве сопряжения земполотна с береговыми опорами – башмаков круглых и бугелей.

Согласно п.6.3. муниципального контракта №77/ЧС гарантийный срок на выполненные работы составляет 5 лет с даты подписания Сторонами акта приемки выполненных работ.

В 2020 году администрацией Нижнеудинского муниципального образования было произведено обследование моста, выявлены дефекты деревянной опоры, береговых откосов; 19 августа 2020 в адрес ИП Заречный В.А. направлена претензия об исполнении гарантийных обязательств, который в свою очередь обязуется устранить дефекты до 01.09.2020 года.

Материалы контрольного мероприятия переданы в Нижнеудинскую межрайонную прокуратуру.

Председатель Е. И.Самохина