**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА**

**НИЖНЕУДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**665106, Иркутская область, г.Нижнеудинск, ул.Ленина,40, тел. (839557) 7-06-15,**

**е-mail: ksp\_nmo2019@mail.ru**

+

**ИНФОРМАЦИЯ**

по результатам контрольного мероприятия «Проверка законного и эффективного (экономного и результативного) использования средств областных и местных бюджетов, выделенных на реконструкцию водозабора Нижнеудинского муниципального образования в 2014 - 2018 годах и истекшем периоде 2019 года (с аудитом закупок)»

01 марта 2020 года г. Нижнеудинск

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относится к вопросам местного значения городского поселения.

Согласно Закона Иркутской области от 16.12.2004 №86-оз "О статусе и границах муниципальных образований Нижнеудинского района Иркутской области" Нижнеудинское муниципальное образование наделено статусом городского поселения; исполнительно-распорядительным органом в соответствии с Уставом Нижнеудинского муниципального образования, утвержденного решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 14 декабря 2005 года № 6 является местная администрация.

Дата регистрации администрации Нижнеудинского муниципального образования в Едином государственном реестре юридических лиц за основным государственным регистрационным номером 1053813014595 28 декабря 2005 года; ИНН/КПП 3813002056/381301001; адрес местонахождения: 665106, Иркутская область, город Нижнеудинск, ул.Ленина,40.

Руководитель - глава Нижнеудинского муниципального образования Путов Александр Викторович.

Начальник отдела жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства администрации – Кузьмина Елена Сергеевна.

Начальник финансового отдела администрации – Кулакова Валентина Викторовна.

Лица, ответственные за ведение бухгалтерского учета:

директор МКУ «Централизованная служба по обслуживанию учреждений Нижнеудинского МО» – Бородина Ирина Владимировна.

- главный бухгалтер МКУ «Централизованная служба по обслуживанию учреждений Нижнеудинского МО» – Титова Ирина Владимировна.

В 2010-2012гг. с целью обеспечение населения Нижнеудинского муниципального образования питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах, был разработан проект на реконструкцию центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования в рамках областной государственной целевой программы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры Иркутской области" и муниципальной целевой программы "Обеспечение населения Нижнеудинского муниципального образования питьевой водой" на 2011-2015,гг., утвержденной постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 11 октября 2010 г. № 944; стоимость работ составила 4 029,0 тыс. рублей.

Центральный водозабор Нижнеудинского муниципального образования расположен на земельном участке общей площадью 46028 кв. м. по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, пер. Победы, 3А, кадастровый номер 38:37:020209:209; с апреля 2011 года собственником земельного участка является Нижнеудинское муниципальное образование, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним сделана запись регистрации № 38-38-07/003/2011-625.

Было запроектировано строительство насосной станции первого подъема, двух резервуаров промывных вод емкостью по 150м3, насосной станции второго подъема, совмещенной с водоочистной станцией, двух камер фильтров-поглотителей, двух резервуаров чистой воды емкостью по 600 м3, выгреба емкостью 60 м3, трансформаторной подстанции, двух резервуаров для ливневых стоков емкостью 35 м3, а также реконструкция ограждения территории.

В соответствии с частью 2 статьи 8.3 и пунктом 2 части 5 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектная документация (без сметы на строительство) и результаты инженерных изысканий по объекту капитального строительства "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" прошли экспертизу в Агентстве государственной экспертизы в строительстве Иркутской области, положительное заключение №1335-12/97-37-0559/01 выдано 01.08.2012 (номер в Реестре 38-1-4-0223-12); в 2013 году было получено положительное заключение Государственного автономного учреждения Иркутской области "Экспертиза в строительстве Иркутской области" о достоверности определения сметной стоимости объекта №ДЛ-0167-0167/12.12 от 25.04.2013 (номер в Реестре 38-1-6-0043-13).

Первоначально сметная стоимость в ценах на 01.04.2011 составляла 174143,5 тыс. рублей с реализацией в 2013-2014 годах; постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 16.05.2013 №538 утверждена проектно-сметная документация "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" на сумму 176910,4 тыс. рублей, далее постановлением от 24.04.2017 №633 – на сумму 224 699,1 тыс. рублей (в ценах 4 квартала 2016 года).

Рабочая документация была разработана Обществом с ограниченной ответственностью "Реконструкция" (г.Иркутск).

В 2013 году мероприятие "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" было включено в Перечень мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, реализация которых планировалась в рамках долгосрочной целевой программы Иркутской области "Чистая вода" на 2012-2014 годы (далее по тексту Программа), утвержденной Постановлением Правительства Иркутской области от 07.03.2012 № 79-пп (в редакции от 01.04.2013).

Механизм реализации Программы – предоставление субсидии из областного бюджета на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. Предоставление субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод осуществлялось согласно [Порядку](consultantplus://offline/ref=E48FA6053BC9922DF827BD30BDB5BF868C847DD9020FD4826F29D5F320CE62540877C015AB5F77D49389B4CE7F8A30F0B47C4976E7981F8B36092A00EFJ), который являлся неотъемлемой частью Программы (Приложение №6 к долгосрочной целевой программе Иркутской области "Чистая вода" на 2012 - 2014 год).

В связи с изданием [Указа](consultantplus://offline/ref=2DA5FED9C06EDA2FAAD06EAF196350BA3E63AFD9BC7DEE3FC954D220A8ED51A20F41B49A2D962328EDE08A3B4A72A8B01EE672FE0089F8DFDF24FBt5YCF) Губернатора Иркутской области от 30.12.2013 №497-уг постановление Правительства Иркутской области от 07.03.2012 №79-пп "Об утверждении долгосрочной целевой программы Иркутской области "Чистая вода" на 2012 - 2014 годы" утратило силу.

Завершение приоритетных мероприятий, реализация которых начата в предыдущие годы в рамках долгосрочной целевой [программы](consultantplus://offline/ref=5A5A773A6935304FE056C10660613EF368D36B8C4BA93A24DD7CADA5B43BE8F4C1F557894DC0F5101BE7785F5732C08EFFA609BA204E908AF1304806VEF) Иркутской области "Чистая вода" на 2012 - 2014 годы, в том числе мероприятие "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования", было предусмотрено в рамках подпрограммы "Чистая вода" на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области" на 2014 - 2018 годы", утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №446-пп, которая действовала до декабря 2018 года; документ утратил силу с [1 января 2019 года](consultantplus://offline/ref=8E436B55FBF926C6165414A3CAF1B4110C230D3D794C9AB1B7A48896120CD5812D6D3A235A76E8329437813C7AB27AA77D5A1347EA6186523AB8DC500727F) в связи с изданием [Постановления](consultantplus://offline/ref=8E436B55FBF926C6165414A3CAF1B4110C230D3D794C9AB1B7A48896120CD5812D6D3A235A76E8329437813A7CB27AA77D5A1347EA6186523AB8DC500727F) Правительства Иркутской области от 11.12.2018 № 915-пп "Об утверждении государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области" на 2019 - 2024 годы и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Иркутской области".

В 2019 году мероприятие "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" (далее по тексту мероприятие) было включено в Перечень объектов капитального строительства (реконструкции) государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, объектов капитального ремонта, находящихся в государственной собственности Иркутской области и муниципальной собственности, включенных в подпрограмму "Чистая вода" на 2019 - 2024 годы государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергоэффективности Иркутской области" на 2019-2024 годы (далее по тексту - подпрограмма "Чистая вода"); Программой был предусмотрен плановый период ввода в эксплуатацию объекта - 2019 год. По итогам 2018 года общая готовность объекта составила 58,7%.

В 2014-2015 годах в соответствии со [статьей 139](consultantplus://offline/ref=D05655D563EACCD0C791C1E0DA06E827F67C85D6DE48D7ED88324A54D3E91F988C64811E2224DFA1213BFAF52AC2A8E8B630F50B56B4fCuDH) Бюджетного кодекса Российской Федерации в составе подпрограммы "Чистая вода" был утвержден Порядок предоставления и расходования субсидий из областного бюджета местным бюджетам в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения и очистки сточных вод, а также организации нецентрализованного холодного водоснабжения; с 1 января 2016 года постановлением Правительства Иркутской области от 13.11.2015 №577-пп Порядок предоставления субсидий был признан утратившим силу. Другой правовой акт, регулирующий порядок предоставления субсидий был утвержден лишь в июне 2016 года постановлением Правительства Иркутской области от 02.06.2016 № 336-пп "Об утверждении Положения о предоставлении и расходовании субсидии из областного бюджета местным бюджетам на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, в том числе разработку проектно-сметной документации, и субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности инженерной инфраструктуры, которые осуществляются из местных бюджетов, в целях реализации мероприятий по развитию водоснабжения в сельской местности и о внесении изменений в государственную программу Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области" на 2014 - 2018 годы" (далее по тексту Положение №336-пп).

В Нижнеудинском муниципальном образовании с целью обеспечения населения питьевой водой, соответствующей установленным требованиям безопасности и безвредности реализация данного мероприятия в период с 2013 по 2016 год осуществлялась в рамках муниципальной программы "Обеспечение населения Нижнеудинского муниципального образования питьевой водой", утвержденной постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 11.10.2010 №944; в период с 2017 года по настоящее время - в рамках муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Нижнеудинского муниципального образования на 2017-2019 годы", утвержденной решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 22 марта 2017 года № 18, одной из задач которой является обеспечение населения питьевой водой, соответствующей установленным требованиям, безопасности и безвредности.

Во исполнение требований ст. [79](consultantplus://offline/ref=6321FEB72102F511DF42498E7226E085E57185B0770428E179E39C46216C4B0E377D9B93E41662D0z4FCD) Бюджетного кодекса Российской Федерации в Нижнеудинском муниципальном образовании постановлением администрации от 05.02.2016 № 130 утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=6321FEB72102F511DF42498E7226E085E57E86B6700328E179E39C46216C4B0E377D9B93E41566D7z4FAD) осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета Нижнеудинского муниципального образования (размещено на сайте <http://www.n-udinsk.ru/archivepost2016.html>). Ранее действовал Порядок осуществления бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства муниципальной собственности, утвержденный постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 25.03.2011 №207 (размещен на сайте <http://www.n-udinsk.ru/archivepost2011.html>). В нарушение ч.2 раздела I утвержденных [Правил](consultantplus://offline/ref=6321FEB72102F511DF42498E7226E085E57E86B6700328E179E39C46216C4B0E377D9B93E41566D7z4FAD) осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета Нижнеудинского муниципального образования в период реализации мероприятия не принимались решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в конкретный объект муниципальной собственности - центральный водозабор Нижнеудинского муниципального образования.

Во исполнение требований ст.87 Бюджетного кодекса РФ расходное обязательство по реализации мероприятия ежегодно включалось в реестр расходных обязательств Нижнеудинского муниципального образования в составе мероприятий муниципальных программ в период с 2013 по 2016 год -

"Обеспечение населения Нижнеудинского муниципального образования питьевой водой", с 2017 года - "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Нижнеудинского муниципального образования на 2017-2019 годы".

Заказчиком при реализации мероприятия "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" выступила администрации Нижнеудинского муниципального образования.

Работы по реконструкции центрального водозабора были начаты в 2013 году. Данные об использовании бюджетных средств в 2013 году (в том числе документация о закупке, муниципальный контракт, акты о приемке выполненных работ, документы об оплате) находятся в свободном доступе в сети "Интернет". В связи с этим, для более полного анализа процесса использования бюджетных средств на реконструкцию центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования руководителем контрольного мероприятия принято решение провести анализ реализации мероприятия с 2013 года.

Ресурсное обеспечение мероприятия с учетом источников его финансирования в 2013-2018гг., в январе-сентябре 2019 года представлено в следующей таблице:

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Объемы финансирования, областной бюджет | | Объемы финансирования, местный бюджет | | Объемы финансирования, всего | |
| План | Факт | План | Факт | План | Факт |
| 2013 год | 7757,9 | 2335,6 | 495,9 | 97,3 | 8253,8 | 2432,9 |
| 2014 год | 10081,9 | 0,0 | 758,9 | 157,7 | 10840,8 | 157,7 |
| 2015 год | 2873,5 | 2873,4 | 214,0 | 213,2 | 3087,5 | 3086,6 |
| 2016 год | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 2017 год | 41162,7 | 40941,4 | 1716,0 | 1706,8 | 42878,7 | 42648,2 |
| 2018 год | 80000,0 | 79919,0 | 8890,0 | 8881,0 | 88890,0 | 88800,0 |
| январь-сентябрь 2019 года | 33445,5 | 0,0 | 2908,4 | 0,0 | 36353,9 | 0,0 |
| **Итого** | **175321,5** | **126069,4** | **14983,2** | **11056,0** | **190304,7** | **137125,4** |

В 2013, 2019 годах наблюдалось изменение ресурсного обеспечения мероприятия:

тыс. рублей

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 2013 год | первоначально | декабрь |
| 12395,9 | 8253,8 |
| 2019 год | первоначально | сентябрь |
| 81195,7 | 36353,9 |

Первоначально в 2013 году общий объем финансирования мероприятия составлял 12395,9 тыс. рублей, в том числе размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета Нижнеудинскому муниципальному образованию в рамках долгосрочной целевой программы Иркутской области "Чистая вода" на 2012-2014 годы в целях софинансирования расходов, связанных с реализацией мероприятия -11900,0 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Расчетная оценка затрат, тыс. руб. | Срок исполнения | Объем финансирования, тыс. руб. | | |
| Всего | Средства областного бюджета | Средства местного бюджета |
| Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования | 174143,5 | 2013 | 12395,9 | 11900,0 (96,00%) | 495,9 (4,00%) |

Нижнеудинским муниципальным образованием было обеспечено долевое финансирование расходных обязательств на реализацию мероприятия за счет средств местного бюджета (решение Думы НМО от 25.04.2013) в соответствии с утвержденным Порядком предоставления субсидии из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Иркутской области в целях реализации мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод в рамках муниципальной программы «Обеспечение населения Нижнеудинского муниципального образования питьевой водой» на 2011-2016гг. по коду бюджетной классификации 91505027951100003 в сумме 495,9 тыс. рублей.

Уведомлением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области №2404 от 06.05.2013 доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2013 год для Нижнеудинского муниципального образования в размере 11 900,0 тыс. рублей; финансирование субсидии осуществлялось по коду бюджетной классификации главе 812 "Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области" разделу, подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" целевой статье 5225800 "Долгосрочная целевая программа Иркутской области "Чистая вода" на 2012-2014 годы" виду расходов 522 "Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности" КОСГУ 251 "Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации". В бюджете Нижнеудинского муниципального образования бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия в сумме 11900,0 тыс. рублей были отражены по коду бюджетной классификации 91505025225800003 (решение Думы НМО от 30.05.2013 №31).

Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету муниципального образования Иркутской области в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотренных долгосрочной целевой программы Иркутской области "Чистая вода" на 2012 - 2014 год между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и администрацией Нижнеудинского муниципального образования за номером 064 было заключено 19 сентября 2013 года.

В течение 2013 года Постановлением Правительства Иркутской области от 23.12.2013 №608-пп, в долгосрочную целевую программу Иркутской области "Чистая вода" были внесены изменения, общий объем финансирования мероприятия был уменьшен на 4314,7 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Расчетная оценка затрат, тыс. руб. | Срок исполнения | Объем финансирования, тыс. руб. | | |
| Всего | Средства областного бюджета | Средства местного бюджета |
| Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования | 174143,5 | 2013 | 8 081,2 | 7 757,9 (96,00%) | 323,3(4,00%) |

Уведомлением министерства №14200 от 12.12.2013 были уточнены лимиты бюджетных обязательств областного бюджета для Нижнудинского муниципального образования на 2013 год - 7 757, 9 тыс. рублей; Дополнительное соглашение №393 к Соглашению №064 от 19.09.2013 об уменьшении объема финансирования мероприятия было заключено 30.12.2013; соответственно был уменьшился размер софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета с 495,9 тыс. рублей до 323,3 тыс. рублей.

В 2013 году планировалось выполнение следующих видов работ: расчистка территории от деревьев и кустарников, демонтаж существующего ограждения водозабора, вертикальная планировка, строительство насосной станции первого подъема (земляные работы, устройство фундамента, монтаж металлоконструкций с огрунтовкой и покраской металлических поверхностей, монтаж стен, кровли),строительство двух резервуаров для воды емкостью 600 м3(земляные работы (2 резервуара), общестроительные работы (1 резервуар)), строительство двух резервуаров промывных вод емкостью по 150м3(земляные и общестроительные работы), строительство водопроводов речной воды всасывающий, речной воды напорный, водопровод промывных вод, промывных вод всасывающий); общая сметная стоимость работ составила 12395,9 тыс. рублей (в ценах 4 квартала 2012 года). В сводном сметном расчете в общую сметную стоимость работ включены дополнительные затраты:

- временные здания и сооружения (ГОСТ 81-05-01-2001(п.4.6)) – 289,3 тыс. рублей или 2,4% от общей стоимости строительных и монтажных работ;

- производство работ в зимнее время (ГОСТ 81-05-02-2007 (п.13.4 раздела I, п.3 Техническая часть (среднегодовая норма)) – 665,7 тыс. рублей или 5,7% от общей стоимости строительных и монтажных работ;

- непредвиденные затраты (Постановление Госстроя России от 05.03.2004 №15/1 (в ред. от 01.06.2012 (п.4.96.)) – 243,1 тыс. рублей или 2% от общей стоимости строительных и монтажных работ.

За итогом сводного сметного расчета предусмотрены возвратные суммы (40,3 тыс. рублей) в соответствии с постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1"Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации" (вместе с "МДС 81-35.2004...") (п. 4.100.1).

При осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" администрацией Нижнеудинского муниципального образования (далее по тексту Заказчик) был использован конкурентный способ определения подрядчика – электронный аукцион. Заказчик осуществлял закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график на 2013 год. Муниципальный контракт №ЭА/06 на проведение вышеуказанных работ по результатам открытого аукциона в электронной форме (№0134300078213000011) был заключен 02 августа 2013 года с ООО «Мастер-Пласт» (г. Иркутск); срок исполнения контракта до 30.10.2013; цена контракта составила 10598494,50 рублей при начальной максимальной цене контракта 12395900,00 рублей (снижение на 14,5%).

Согласно общему журналу работ дата начала работ на объекте 12.09.2013, т.е. спустя 40 дней с даты подписания контракта, дата окончания работ 10.11.2013. Обязательства по контракту Подрядчик исполнил не в полном объеме и с нарушением установленных контрактом сроков; сдача результата фактически выполненных работ Подрядчиком и приемка его Заказчиком произведена 25.11.2013 и оформлена Актами о приемке выполненных работ №1,2,3,4,5 по унифицированной форме КС-2, подписанными обеими сторонами. 04.12.2013 муниципальный контракт №ЭА/06 от 02.08.2013 по основаниям п.1 ст.450 Гражданского кодекса РФ, п.8 ст.95 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", п.10.5 муниципального контракта был расторгнут по соглашению сторон.

Подрядчиком была произведена расчистка территории от деревьев и кустарников (351,87 руб.), частичный демонтаж существующего ограждения водозабора (44302,66 руб.), строительство двух резервуаров промывных вод емкостью по 150м3 (942068,00руб., земляные, общестроительные работы), строительство резервуара для воды емкостью 600 м3 (1446218,60руб., земляные, общестроительные работы). Общая стоимость работ с учетом дополнительных затрат составила 2432940,91 рублей.

Стоимость работ оплачена Заказчиком по платежным поручениям от 27.11.2013 №6268025 - 97317,64 рублей (средства местного бюджета), от 25.12.2013 №6511609 - 2335623,27 рублей (средства областного бюджета).

Таким образом, в 2013 году было освоено 2 432,9 тыс. рублей или 30,0% бюджетных назначений 2013 года, предусмотренных в бюджете Нижнеудинского муниципального образования на реализацию мероприятия «Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования». Техническая готовность объекта составила 1,3%.

За просрочку исполнения обязательств, предусмотренных муниципальным контрактом №ЭА/06 на 25 календарных дней по решению Арбитражного суда Иркутской области от 24.09.2014 (Дело №А19-11957/2014) на единый счет по учету средств местного бюджета зачислена неустойка в сумме 93074,40 руб.

В ходе проверки исполнения муниципального контракта №ЭА/06 Контрольно-счетной палатой был проведен анализ дополнительных затрат, включенных в общую стоимость работ.

Установлено: в актах о приемке выполненных работ №1,2,3,4,5 от 29.10.2013 на общую сумму 2432940,91 рублей дополнительные затраты составили 178572,03 рублей:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Номер и дата акта | Период работ | Виды работ | Стоимость работ, всего | в том числе: | | | | |
| Временные здания и сооружения | | Пр-во работ в зимнее время | | Непредвиден-  ные затраты (2%), руб. |
| Размер, % | Сумма, руб. | Размер, % | Сумма, руб. |
| №1 от 29.10.2013 | 02.08.2013-29.10.2013 | Расчистка территории от деревьев и кустарников | 351,87 | 2,4 | 8,25 | 5,7 | 18,98 | 6,90 |
| №2 от 29.10.2013 | 02.08.2013-29.10.2013 | Демонтаж существующего ограждения водозабора | 44302,66 | 2,4 | 1038,34 | 5,7 | 2389,07 | 868,68 |
| №3 от 29.10.2013 | 02.08.2013-29.10.2013 | Строительство резервуара для воды емк.600м.куб. | 1446218,60 | 1,0 | 14319,00 | 2,86 | 40211,79 | 28357,23 |
| №4 от 29.10.2013 | 02.08.2013-29.10.2013 | Строительство резервуара для воды емк.150м.куб. | 471033,89 | 2,4 | 11039,86 | 5,7 | 25401,07 | 9235,96 |
| №5 от 29.10.2013 | 02.08.2013-29.10.2013 | Строительство резервуара для воды емк.150м.куб. | 471033,89 | 2,4 | 11039,86 | 5,7 | 25401,07 | 9235,96 |
| Итого | х | х | 2432940,91 | х | 37445,31 | х | 93421,99 | 47704,73 |

**Временные здания и сооружения**

В соответствии с п.4.83. Методики определения стоимости строительной продукции, утвержденной Постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1 "В главе 8 "Временные здания и сооружения" включаются средства на строительство и разборку титульных временных зданий и сооружений (специально возводимых или приспособляемых на период строительства производственных, складских, вспомогательных, жилых и общественных зданий и сооружений, необходимых для производства строительно-монтажных работ и обслуживания работников строительства)".

Сборником сметных норм затрат на строительство временных зданий и сооружений ГСН 81-05-01-2001, утвержденного Постановлением Госстроя РФ от 07.05.2001 № 45 (п. 3.1.) размер средств на строительство титульных временных зданий и сооружений может определятся двумя способами:

1. по нормам, установленным ГСН 81-05-01-2001;
2. по расчету, основанному на ПОС (проект организации строительства).

Заказчик использовал первый способ определения – нормативный; сметный норматив затрат на строительство 2,4% определен ГСН 81-05-01-2001 (п.4.6. Приложение №1).

Однако, несмотря на различные способы взаиморасчетов за временные здания и сооружения, они должны производиться за фактически построенные временные здания и сооружения ([п. 3.2](consultantplus://offline/ref=5559AE808FA2ABB7E1328E46F5841892A2B32181834C90B4EB55728B75BBC78ACCB1BF566B9FC83DA4D6B2D84C01D4A4102399BFAF15y2Z3D) ГСН 81-05-01-2001).

Согласно [п. 3.4](consultantplus://offline/ref=5559AE808FA2ABB7E1328E46F5841892A2B32181834C90B4EB55728B75BBC78ACCB1BF566B9FCE3DA4D6B2D84C01D4A4102399BFAF15y2Z3D). ГСН 81-05-01-2001 построенные титульные временные здания и сооружения принимаются в эксплуатацию, зачисляются в основные средства заказчика (кроме временных автомобильных дорог, подъездных путей и архитектурно оформленных заборов) и передаются в пользование Подрядчику в порядке, установленном договора подряда.

По окончании строительства — при вводе в эксплуатацию объектов капитального строительства временные здания и сооружения, оплаченные Заказчиком в соответствии с условиями контракта, либо передаются Подрядчику как возвратные материалы (в случаях, предусмотренных контрактом) на условиях уменьшения при этом суммы выполненных строительно-монтажных работ, либо принимаются Заказчиком к учету в составе нефинансовых активов.

В ходе контрольного мероприятия установлено:

1) Муниципальным контрактом №ЭА/06 не урегулирован вопрос по передаче Подрядчиком и дальнейшему учету Заказчиком временных зданий и сооружений, при этом п.2.2. муниципального контракта предусмотрено, что расчеты по муниципальному контракту должны производится за фактически выполненные работы на основании подписанного сторонами Акта приемки выполненных работ (форма КС-2) и Справки о стоимости выполненных работ (форма КС-3). Заказчиком оплачены дополнительные затраты на строительство временных зданий и сооружений в рамках муниципального контракта №ЭА/06 в сумме 37445,31 рублей, факт строительства которых документально не подтвержден, в том числе и регистрами бухгалтерского учета; оплаченные временные здания и сооружения как возвратные материалы Подрядчику не передавались (п.4.12. МДС 81-35.2004 (Постановление Госстроя России от 05.03.2004 № 15/1 "Об утверждении и введении в действие Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации"(вместе с "МДС 81-35.2004...")).

Таким образом, Заказчиком приняты и оплачены затраты на строительство временных зданий и сооружений в сумме 37445,31 рублей в отсутствие подтверждающих такие расходы документов, что является прямым нарушением условий муниципального контракта (п.2.2.) и не соответствует принципу эффективного расходования бюджетных средств (ст.34 Бюджетного кодекса РФ).

Следует отметить, что Заказчик имел право потребовать подтверждающие расходы документы согласно статье 726 Гражданского кодекса Российской Федерации.

2) Расходы в отношении временных построек, заложенные в сметную стоимость объекта, формируют фактические вложение в объект. В бухгалтерском учете указанные расходы в соответствии с п.130 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утв. Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (Далее по тексту Инструкция №157н)) отражены на счете 106 01 "Вложения в основные средства" .

**Производство работ в зимнее время**

Дополнительные затраты при выполнении работ в зимнее время определяются по нормам "ГСН 81-05-02-2007. Сборник сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время. Издание 2-е, измененное и дополненное" (Письмо Росстроя от 28.03.2007 N СК-1221/02). В зависимости от температурных условий зимнего периода нормы дополнительных затрат дифференцированы по температурным зонам. На основании данных, приведенных в Приложении №1 ГСН 81-05-02-2007 Нижнеудинское муниципальное образования находится в V температурной зоне, расчетный зимний период с 10 октября по 25 апреля. По данным таблицы 3 ГСН 81-05-02-2007 удельный вес зимнего периода в году для V температурной зоны составляет 0,52.

Размер дополнительных затрат на производство работ в зимнее время (5,7%,) включенных в состав цены муниципального контракта №ЭА/06 от 02.08.2013, определен в соответствии со сводным сметным расчетом в составе проектной документации в соответствии с [ГСН 81-05-02-2007](consultantplus://offline/ref=C4BA9C0B2B7657D2E112F1905C35668149CBF2BB3D8C150E6D6E1B28D88D9F8B15BB2AF5E17CC99103B8A3A0l6D) (ч.5 Раздела I таблица 4 п.13.4.1. "Насосные станции водопроводные" Сборника сметных норм дополнительных затрат при производстве строительно-монтажных работ в зимнее время (Письмо Росстроя от 28.03.2007 №СК-1221/02)).

Согласно п.3 Технической части Раздела 1 ГСН 81-05-02-2007 "Нормы настоящего Раздела являются среднегодовыми и при расчетах за выполненные строительно-монтажные работы применяются круглогодично независимо от фактического времени года, в течение которого осуществляется строительство. Исключение составляют объекты, строительство которых заказчиком предусматривается осуществить только в летний период. В этом случае нормы настоящего Раздела при составлении сметной документации и расчетах за выполненные строительно-монтажные работы не применяются.".

Согласно актам приемки выполненных работ №1,2,3,4,5 от 29.10.2013 в рамках муниципального контракта №ЭА/06 от 02.08.2013 общая сумма дополнительных затрат при производстве работ в зимнее время составила 93421,99 рублей.

**Непредвиденные затраты**

По условиям муниципального контракта №ЭА/06 от 02.08.2013 цена контракта является твердой и включает все расходы подрядчика, в т.ч. непредвиденные затраты (в соответствии с п.4.96 методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации МДС 81-35.2004, утвержденной постановлением Госстроя России от 05.03.2004 №15/1 (далее - МДС81-35.2004)).

Согласно п.4.33. МДС81-35.2004 "…при расчетах между заказчиком и подрядчиком за фактически выполненные объемы работ часть резерва на непредвиденные работы и затраты, предусмотренного в сводном сметном расчете, с учетом размера, согласованного заказчиком и подрядчиком для включения в состав твердой договорной цены на строительную продукцию подрядчику не передается, а остается в распоряжении заказчика. В этом случае объемы фактически выполняемых работ фиксируются в обосновывающих расчеты документах, в том числе и тех работ, которые дополнительно могут возникать при изменении заказчиком в ходе строительства ранее принятых проектных решений...".

Как указано выше, Подрядчик исполнил обязательства по муниципальному контракту №ЭА/06 не в полном объеме, Заказчик принял и оплатил выполненные работы в сумме 2432940,91 рублей, из них 47704,73 рублей - непредвиденные затраты (2,0%). В ходе исполнения муниципального контракта Подрядчик направил Заказчику письмо с приложением документов по затратам (счет-фактуры, счета, договоры поставки), отнесенным Подрядчиком к непредвиденным расходам (Письмо ООО "Мастер-Пласт" №95 от 05.12.2013). В нарушение условий муниципального контракта №ЭА/06 от 02.08.2013 (п.2.5.) Подрядчик не согласовал с Заказчиком объем непредвиденных работ, основания их возникновения, не предоставил их расшифровку в Актах приемки выполненных работ формы КС-2. Таким образом, в действиях Заказчика содержатся признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 47704,73 руб. (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

Следует отметить, что отношения Заказчика и Подрядчика регулируются как Законом о контрактной системе, так и Гражданским кодексом Российской Федерации (далее по тексту Гражданский кодекс РФ). По смыслу статей 709 и 743 ГК РФ Подрядчик, не согласовавший с Заказчиком проведение дополнительных работ, не предусмотренных договором, лишается права требовать от Заказчика их оплаты.

**2014 год**

В 2014 году на реконструкцию центрального водозабора за счет средств местного бюджета с привлечением средств областного бюджета в рамках подпрограммы "Чистая вода" на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области" было предусмотрено 10840,8 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Расчетная оценка затрат, тыс. руб. | Срок исполнения | Объем финансирования, тыс. руб. | | |
| Всего | Средства областного бюджета | Средства местного бюджета |
| Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования | 174143,5 | 2014 | 10840,8 | 10081,9 (93,00%) | 758,9 (7,00%) |

Уведомлением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области №6527 от 05.08.2014 доведены бюджетные ассигнования областного бюджета на 2014 год для Нижнеудинского муниципального образования в размере 10081,9 тыс. рублей; финансирование субсидии осуществлялось по коду бюджетной классификации главе 812 "Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области" разделу, подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" целевой статье 61.6.02.99 "Прочие мероприятия по развитию и модернизации объектов водоснабжения , водоотведения и очистки сточных вод" виду расходов 522 "Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности" КОСГУ 251 "Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации". В бюджете Нижнеудинского муниципального образования бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия в сумме 10081,9 тыс. рублей были отражены по коду бюджетной классификации 91505026160299414 (решение Думы НМО от 25.09.2014 №34). Нижнеудинским муниципальным образованием было обеспечено долевое софинансирование расходных обязательств на реализацию мероприятия в сумме 758,9 тыс. рублей (решение Думы НМО от 25.09.2014 №34) в рамках муниципальной программы «Обеспечение населения Нижнеудинского муниципального образования питьевой водой» на 2011-2016гг. по коду бюджетной классификации 91505027951100414. Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета в сумме 10081,9 тыс. рублей бюджету Нижнеудинского муниципального образования в целях софинансирования мероприятий по строительству, реконструкции и модернизации объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, предусмотренных долгосрочной целевой программой Иркутской области "Чистая вода" на 2014- 2018 годы за номером 383 было заключено 05 ноября 2014 года. Принимая во внимание время заключения Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета, условия ее предоставления (предоставление муниципальным образованием документов, подтверждающих выполнение работ) заведомо было понятно, что Нижнеудинское муниципальное образование не сможет освоить объем субсидии, предусмотренный Соглашением в связи с невозможностью выполнения работ в течение 2-х месяцев.

31 декабря 2013 года администрацией муниципального образования по результатам электронного аукциона был заключен муниципальный контракт №ЭА/36 с участником аукциона ООО "Черемховоспецстрой" на выполнение работ по строительству насосной станции 1 подъема, срок исполнения контракта – до 31.03.2014, цена контракта – 2253021,43 рублей, из них средства областного бюджета 2095309,93 рублей, средства местного бюджета 157711,50 рублей.

Подрядчик нарушил установленный муниципальным контрактом срок исполнения обязательств. Заказчиком работы приняты в конце 2014 года: 22.11.2014 по Акту приемки выполненных работ формы КС-2 №1-а на сумму 1562735,69 рублей; 18.12.2014 по Акту приемки выполненных работ №2 от на сумму 690285,74 рублей. Общее количество дней просрочки за период с 01.04.2014 по 21.11.2014 -234 дня, с 22.11.2014 -17.12.2014 – 26 дней.

В соответствии с пунктами 6.1., 6.3. муниципального контракта №ЭА/36 Заказчиком была проведена претензионная работа в отношении Подрядчика. Претензия от 17.12.2014 №5363 об уплате пени в размере 94155,10 рублей в связи с нарушением сроков исполнения обязательств по муниципальному контракту №ЭА/36 от 31.12.2013 была направлена в адрес директора ООО "Черемховоспецстрой", 19.12.2014 пени зачислены на единый счет по учету средств местного бюджета (платежное поручение №426 от 19.12.2014). При этом расчет пени произведен исходя из меньшего количества дней просрочки за период с 01.07.2014 по 21.11.2014 -144 дня, с 22.11.2014 -17.12.2014 – 26 дней. В Претензии указано, "…просрочка исполнения обязательств произошла по вине Заказчика и в соответствии с п.6.3. контракта, расчет пени произведен с 01.07.2014." Согласно информации, представленной Заказчиком в ходе проверки, причиной частичного освобождения Подрядчика от уплаты пени явилась выявленная ошибка в проектной документации по реконструкции центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования, выполненной проектной организацией ООО "Реконструкция"; предложение о необходимости корректировок поступило от ООО "Черемховоспецстрой".

Оплата в 2014 году за выполненные работы произведена частично за счет средств местного бюджета (платежное поручение №894169 от 24.11.2014 на сумму 109391,50 рублей, п/п №211240 от 19.12.2014 на сумму 48320,0 рублей). Сложившаяся на конец года кредиторская задолженность в пользу ООО "Черемховоспецстрой" за выполненные работы составила 2095309,93 тыс. рублей и была оплачена за счет субсидии 2015 года (платежное поручение №346316 от 29.05.2015 на сумму 2001154,83 руб.), разница 94155,10 рублей - пени за просрочку выполнения обязательств по муниципальному контракту №ЭА/36 от 31.12.2013, зачисленные в местный бюджет. В 2015 году бюджетные ассигнования областного бюджета на 2015 год для Нижнеудинского муниципального образования в размере 2001200,00 рублей были доведены Уведомлением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области №647 от 27.04.2015, финансирование субсидии осуществлялось по коду бюджетной классификации главе 812 "Министерство жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области" разделу, подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" целевой статье 61.6.02.99 "Прочие мероприятия по развитию и модернизации объектов водоснабжения , водоотведения и очистки сточных вод" виду расходов 522 "Субсидии на софинансирование объектов капитального строительства государственной (муниципальной) собственности" КОСГУ 251 "Перечисления другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации". Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Нижнеудинского муниципального образования в 2015 году по принятым обязательствам областного бюджета в 2014 году в размере 2001154,83 тыс. рублей было заключено 13.05.2015. Субсидия поступила на единый счет по учету средств местного бюджета 28.05.2015.

Техническая документация (общие (специальные) журналы работ, акты освидетельствования скрытых работ, паспорта и сертификаты качества материалов, используемых Подрядчиком при строительстве насосной станции 1 подъема) при проверке не представлены.

Факт строительства насосной станции 1 подъема подтверждается результатами визуального осмотра, при этом следует отметить, что объект был поврежден вследствие паводка в июне 2019 года и не пригоден к дальнейшей эксплуатации (пояснения начальника отдела ЖКХ прилагаются).

27 ноября 2014 года по результатам проведения аукциона в электронной форме администрация Нижнеудинского муниципального образования (Заказчик) и Общество с ограниченной ответственностью Производственно-коммерческая фирма "Крепость" (г.Иркутск) (Подрядчик) заключили муниципальный контракт №ЭА/ 25 на выполнение строительно-монтажных работ по объекту "Центральный водозабор Нижнеудинского муниципального образования" по условиям которого Подрядчик обязан выполнить работы по строительству насосной станции 2-го подъема (земляные работы, цокольная часть, металлоконструкции). Заказчик осуществлял закупку в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", информацией, включенной в план-график на 2014 год. Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 28.11.2014. Общая стоимость выполнения работ составляет 8587778,57 рублей, из них средства областного бюджета 7986590,07 рублей, средства местного бюджета 601188,50 рублей. Цена контракта является твердой и включает все расходы Подрядчика, в том числе дополнительные затраты на строительство временных зданий и сооружений (2,4% или 201276,06 рублей), зимнее удорожание (5,7% или 463106,32 рублей), резерв на непредвиденные работы и затраты (2% или 168387,82 рублей). Срок исполнения контракта – до 31.12.2014. Подрядчик не выполнил предусмотренный муниципальным контрактом объем работ; 26.02.2015 контракт был расторгнут по соглашению сторон по основаниям п.1 ст.450 Гражданского кодекса РФ, ч.8 ст.95 Федерального закона №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", п.7.5. муниципального контракта. Общее количество дней просрочки за период с 01.01.2015 по 25.02.2015 – 56 дней.

В ходе исполнения контракта Подрядчиком были выполнены, а Заказчиком приняты фактически выполненные работы по Актам о приемке выполненных работ формы КС-2 №1,2 от 18.12.2014 на общую сумму 991266,95 рублей; дата принятия работ 29.12.2014, в том числе:

насосная станция 2-го подъема (разработка грунта) -1519,39 рублей;

насосная станция 2-го подъема (цокольная часть, горячекатаная арматурная сталь) - 989747,56 рублей.

В Актах о приемке выполненных работ №1,2 от 18.12.2014 дополнительные затраты на строительство временных зданий и сооружений, зимнее удорожание, непредвиденные работы и затраты не включены.

Сложившаяся на конец года кредиторская задолженность в пользу ООО ПК "Крепость" за выполненные работы составила 991266,95 рублей и была оплачена в 2015 году.

Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Нижнеудинского муниципального образования в 2015 году по принятым обязательствам областного бюджета в 2014 году в размере 872300,00 рублей было подписано 20 августа 2015 года, объем софинансирования расходных обязательств за счет средств местного бюджета составил 119 000,00 рублей. Средства областного бюджета в полном объеме поступили на единый счет по учету средств местного бюджета 31.08.2015. Кредиторская задолженность оплачена Заказчиком с нарушением сроков, предусмотренных п.2.3. муниципального контракта №ЭА/25 за счет средств местного бюджета по платежным поручениям от 10.04.2015 №28457 на сумму 69388,68 рублей, от 26.05.2015 №314201 на сумму 49563,35 рублей, от 09.06.2015 №409766 на сумму 14,92, от 18.08.2015 №25673 на сумму 33,05: за счет средств областного бюджета по платежному поручению от 01.09.2015 на сумму 872266,95 рублей.

Таким образом, из предусмотренных подпрограммой средств областного и местного бюджетов на 2014-2015 годы в сумме 10940,8 тыс. рублей освоено 3244,3 тыс. рублей или 29,9% выделенных средств. Общая техническая готовность объекта составила 2,9%.

В нарушение требований ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, условий муниципального контракта (п.6.1.,6.2) штрафные санкции к Подрядчику, сорвавшему реализацию мероприятия в 2014, не предъявлялись, не доначислено пени в сумме 116986,28 рублей (((цена контракта 8587778,57 руб. – стоимость выполненных работ 991266,95 руб.) х 56 дней просрочки х 8,25 ставка рефинансирования): 300 х100, где 300 знаменатель дроби 1/300).

В **2016 году** финансирование мероприятия "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" не осуществлялось.

В **2017 году** общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятия в 2017 году составлял 42878,7 тыс. рублей, в том числе размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета Нижнеудинскому муниципальному образованию в рамках подпрограммы "Чистая вода" на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области" на 2014 - 2018 годы", утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №446-пп - 41162,7 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Расчетная оценка затрат, тыс. руб. | Техническая готовность в % | Объем финансирования, тыс. руб. | | |
| Всего | Средства областного бюджета | Средства местного бюджета |
| Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования | 224 699,1 | 2,5 | 42878,7 | 41162,7 (96,00%) | 1716,0 (4,00%) |

Нижнеудинским муниципальным образованием в соответствии с Положением №336-пп было обеспечено долевое финансирование расходных обязательств на реализацию мероприятия в сумме 1716,0 тыс. рублей в рамках муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Нижнеудинского муниципального образования на 2017-2019 годы", утвержденной решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 22 марта 2017 года № 18, по коду бюджетной классификации: главе 915 "администрация Нижнеудинского муниципального образования" разделу, подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" целевой статье 79542S2430 "Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения , водоотведения и очистки сточных вод" виду расходов 414 "Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности" (решение Думы Нижнеудинского МО от 25.05.2017).

Уведомлением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 30.05.2017 № 2691 доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2017 год для Нижнеудинского муниципального образования в размере 41162700,00 рублей; финансирование субсидии осуществлялось по коду бюджетной классификации 812 0502 6160272430 522 0000261090319 101000. В бюджете муниципального образования бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия в сумме 41162700,00 рублей отражены по коду бюджетной классификации 915050279542S2430414 (решение Думы НМО от 19.06.20217); ранее 29.05.2017 распоряжением главы Нижнеудинского муниципального образования внесены соответствующие изменения в сводную бюджетную роспись Нижнеудинского муниципального образования на 2017 год по основания предусмотренным ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, п.12.1 раздела 4 Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи Нижнеудинского муниципального образования; бюджетная смета администрации Нижнеудинского муниципального образования на 2017 год с учетом предложенных изменений утверждена 30.05.2017. Соглашение №350 о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Нижнеудинского муниципального образования в сумме 41162700,00 рублей было заключено 31.05.2017.

В 2017 году было запланировано строительство следующих объектов:

|  |
| --- |
| Насосная станция 2-го подъема |
| Камера - фильтров поглотителей 1 |
| Камера - фильтров поглотителей 2 |
| Резервуар для воды емкостью 600м3 1 |
| Резервуар для воды емкостью 600м3 2 |
| Резервуар для воды емкостью 150м3 1 |
| Резервуар для воды емкостью 150м3 2 |
| Проектируемый водопровод В1н |
| Водопровод речной воды всасывающий В7вс |
| Водопровод речной воды напорный В7н |
| Водопровод в резервуары чистой воды В13 |
| Водопровод всасывающий из резервуаров чистой воды В1 вс |
| Водопровод промывных вод В14 |
| Водопровод промывных вод всасывающий В15 |
| Водопровод переливной и спускной из резервуаров чистой воды Вп, Всп |

При осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ был использован конкурентный способ определения подрядчика – электронный аукцион. Согласно части 11 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик осуществлял закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график на 2017 год. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

извещение об осуществлении закупки №0134300078217000030 размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) - 31.05.2017;

способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) была рассчитана проектно-сметным методом на основании локального ресурсного сметного расчета и составила 42 877 800,00 рублей;

дата окончания подачи заявок на участие в аукционе – 16.06.2017;

на участие в аукционе подано две заявки от участников закупки, допущена до участия в аукционе одна заявка; в ЕИС зарегистрировано две жалобы на действие Заказчика, обе были отозваны;

по основаниям ч.8 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ электронный аукцион признан несостоявшимся;

на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в электронном аукционе и в соответствии с ч.3.1. ст. 71 Федерального закона №44-ФЗ контракт заключен с участником - Общество с ограниченной ответственностью "Черемховоспецстрой" с предложением о цене 42 877 800,00 рублей (в размере НМЦК).

Победитель электронного аукциона предоставил обеспечение контракта в форме банковской гарантии №6632-2/2-2017 от 27.06.2017 на сумму 4287780,00 рублей. Срок действия банковской гарантии более чем на месяц превышает предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств (28.06.2017-01.06.2018), что соответствует требованиям [ч. 3 ст. 96](consultantplus://offline/ref=61D87CBF38904A309753ABDC041D8BD776DBDEB2B48C78307596674F655B15902F0D5C1D369416258E206C6F8F4040F2F03C071E232C934AhEr6C) Федерального закона № 44-ФЗ. Банковская гарантия является безотзывной и включена в реестр банковских гарантий.

Дата заключения контракта соответствует положениям п.9 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ, согласно которому «…Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона» (дата размещения протокола 21.06.2017, дата заключения муниципального контракта №ЭА/17 03.07.2017). Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 03.07.2017.

Пунктом 3.1 муниципального контракта №ЭА/17 определен срок исполнения обязательств – до 20.12.2017; указанный срок Подрядчиком был нарушен, обязательства по муниципальному контракту исполнены не в полном объеме. Заказчиком приняты фактически выполненные работы по Актам о приемке выполненных работ формы КС-2 общей стоимостью 42648172,48 рублей (Приложение № 1). Оплата за фактически выполненные работы производилась по мере подписания Заказчиком и Подрядчиком Актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3). Все затраты отражены на счете 106 01 "Вложения в основные средства". Согласно п. 6.1. муниципального контракта №ЭА/17 гарантийный срок на все выполненные работы составляет 60 месяцев со дня подписания акта о приемке выполненных работ.

На момент составления настоящего акта обязательства по муниципальному контракту №ЭА/17 от 03.07.2017 Подрядчиком не исполнены, контракт не расторгнут; стоимость невыполненных работ 229627,52 рублей.

Заказчиком проводилась претензионная работа в отношении Подрядчика; в адрес директора ООО "Черемховоспецстрой" направлено две Претензии: от 31.10.2018 №6689, от 21.10.2019 №9052 по уплате пени в размере 254128,78 рублей; пени Подрядчиком не оплачены.

В составе стоимости выполненных работ по муниципальному контракту №ЭА/17 Заказчиком оплачена стоимость непредвиденных работ и затрат Подрядчика в размере 1021377,77 рублей (с учетом перерасчета в цены 2 квартала 2017 года и НДС, см. Приложение №1), что на 180636,60 рублей превышает объем предусмотренного муниципальным контрактом резерва средств на непредвиденные работы и затраты.

Кроме того, из общей стоимости непредвиденных работ и затрат Заказчик оплатил 228412,87 рублей конкретные виды и основания возникновения которых не нашли отражения в актах о приемке выполненных работ (форма КС-2), что является прямым нарушением условий муниципального контракта (п.2.5.) и не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

В составе фактически выполненных работ по муниципальному контракту №ЭА/17 Заказчиком также оплачены дополнительные затраты, включенные в раздел "Временные здания и сооружения", в размере 2,4 % от сметной стоимости строительно-монтажных работ или 919958,32 руб. (см. Приложение №1); документов, подтверждающих факт строительства которых и отражения их в бухгалтерском учете не представлено.

Таким образом, Заказчик оплатил затраты на строительство временных зданий и сооружений в отсутствие подтверждающих такие расходы документов, что является нарушением условий муниципального контракта (п.2.5.) и не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ).

При размещении информации в ЕИС об исполнении муниципального контракта №ЭА/17 Заказчиком допущено нарушение [части 2 статьи 103](consultantplus://offline/ref=6BB7668A1E083BCD4665C050E14CA6E181373E0296A03D818C05388FF07E410B8E51B9D9DC1F1A6F9BAB3998EC276F668A6746FABED97A28O2L4D) Федерального закона №44-ФЗ, в частности, нарушен срок размещения информации о выполненной работе в рамках контракта (Информация в ЕИС от 15.10.2018); указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 3 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=E434B8910503BB66145F506A99B19F94C5F029140808AFD7D604566D504CD64A3B953B06269D120ADC5E249D418315D50A7876B22392xAY3C) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**2018 год**

Общий объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятия в 2018 году составлял 88 890,0 тыс. рублей, в том числе размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета Нижнеудинскому муниципальному образованию в рамках подпрограммы "Чистая вода" на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области" на 2014 - 2018 годы", утвержденной постановлением Правительства Иркутской области от 24.10.2013 №446-пп – 80 000,0 тыс. рублей:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Мероприятие | Расчетная оценка затрат /Остаток сметной стоимости, тыс. руб. | Техническая готовность в % | Объем финансирования, тыс. руб. | | |
| Всего | Средства областного бюджета/процент софинансирования | Средства местного бюджета |
| Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования | 224 699,1/  181820,4 | 20,4 | 88890,0 | 80000,0/  89,998875014062324% | 8890,0 |

Нижнеудинским муниципальным образованием в соответствии с Положение №336-пп было обеспечено долевое финансирование расходных обязательств на реализацию мероприятия в размере 8890,0 тыс. рублей в рамках муниципальной программы "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Нижнеудинского муниципального образования на 2017-2019 годы", утвержденной решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 22 марта 2017 года № 18, по коду бюджетной классификации: главе 915 "администрация Нижнеудинского муниципального образования" разделу, подразделу 0502 "Коммунальное хозяйство" целевой статье 79542S2430 "Софинансирование расходных обязательств муниципальных образований на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения , водоотведения и очистки сточных вод" виду расходов 414 "Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности" (решение Думы НМО от 22.03.2018).

Уведомлением министерства жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области от 01.03.2018 № 2134 доведены бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств областного бюджета на 2018 год для Нижнеудинского муниципального образования в размере 80000,00 рублей; финансирование субсидии осуществлялось по коду бюджетной классификации 812 0502 6160272430 5220 000261090319 101000. В бюджете муниципального образования бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия в сумме 80 000,00 рублей отражены по коду бюджетной классификации 915050279542S2430414 (решение Думы НМО от 22.03.2018).

Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Нижнеудинского муниципального образования на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод между министерством жилищной политики, энергетики и транспорта Иркутской области и администрацией Нижнеудинского муниципального образования подписано 19 марта 2018 года.

В 2018 году было запланировано проведение следующих видов работ (3-й этап реконструкции):

|  |  |
| --- | --- |
| Генплан | Завозка грунта 13183 куб.м., вертикальная планировка с уплотнением, установка ограждения. |
| Насосная станция 1-го подъема | Внутренние отделочные работы, установка окон и дверей, монтаж насосного оборудования, технологических трубопроводов, внутренних сетей электроснабжения. |
| Насосная станция 2-го подъема | Внутренние отделочные работы, устройство перегородок из газобетонных блоков, установка окон и дверей, монтаж насосного оборудования, технологических трубопроводов, внутренних сетей электроснабжения, водоснабжения и водоотведения, монтаж пожарной сигнализации, автоматизации технологических процессов, систем отопления и вентиляции. |
| Наружные электрические сети | Монтаж КТП-ВК-1000/10/0,4-02УЗ, заземления всех объектов, наружных сетей 10 кВ и 0,4 кВ. |
| Наружные сети ВК | Устройство монолитных ж/б выгребов 60 и 25 куб.м., трубопроводов водоотведения, окончание строительства водопровода В1н. |
| ПНР | Пуско-наладочные работы всех систем водозабора, ВВОД в ЭКСПЛУАТАЦИЮ |

При осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон №44-ФЗ) был использован конкурентный способ определения подрядчика – электронный аукцион. В соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик осуществлял закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график на 2018 год.

Срок размещения извещения о проведении электронного аукциона на официальном сайте заказчиком не нарушен и составляет не менее пятнадцати дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, что соответствует ч.3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ в случаях, когда начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей (дата и время размещения извещения – 11.04.2018 15:38, дата и время окончания подачи заявок – 27.04.2018 09:00).

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) была рассчитана проектно-сметным методом и составила 40772943,13 рублей. Размер установленного обеспечения заявки соответствует ч.14 ст.44 Федерального закона №44-ФЗ и составляет 5% от начальной максимальной цены контракта (2038647,16 руб.). Размер установленного обеспечения контракта соответствует ч.6 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ и составляет 10% от НМЦК (40772943,13 руб.). Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников соответствует требованиям ч.2 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ «… не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок…» (дата окончания подачи заявок – 27.04.2018 09:00, дата окончания срока рассмотрения – 03.05.2018). По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано четыре заяви (Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе №0134300078218000024 от 03.05.2018). Единая комиссия, рассмотрев первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном ст.67 Федерального закона №44-ФЗ, единогласно приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, его участником. По результатам рассмотрения заявки единственного участника, данная заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе. (п. 3 ч.2 ст. 71); три заявки были отклонены. От одного заявителя (ООО "Автобан-99, г.Москва) в Иркутское УФАС России была направлена жалоба на действие заказчика, в частности на установление заказчиком требований, повлекшими за собой ограничение количества участников закупки. Иркутское УФАС России признала жалобу необоснованной (Решение № 525/18 от 07.05.2018 № 525/18 от 07.05.2018 №535/18 от 07.05.2018). По основания ч.8 ст.67 Федерального закона №44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся; согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона №0134300078218000024 от 04.05.2018 в соответствии с ч.3.1 ст.71 Федерального закона №44-ФЗ контракт заключен с участником – ООО "Черемховоспецстрой", сумма предложения – 40772943,13 рублей, т.е. в размере НМЦК.

Победитель электронного аукциона предоставил обеспечение контракта в форме банковской гарантии №816927 от 11.05.2018 на сумму 4077294,31 рублей. Срок действия банковской гарантии более чем на месяц превышает предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств (11.05.2018-17.03.2019), что соответствует требованиям [ч. 3 ст. 96](consultantplus://offline/ref=61D87CBF38904A309753ABDC041D8BD776DBDEB2B48C78307596674F655B15902F0D5C1D369416258E206C6F8F4040F2F03C071E232C934AhEr6C) Федерального закона № 44-ФЗ. Банковская гарантия является безотзывной и включена в реестр банковских гарантий 10.05.2018. Банк, предоставивший банковскую гарантию включен в перечень банков, который размещен на сайте Минфина России по адресу: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/list\_banks/.

Дата заключения контракта соответствует положениям п.9 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ, согласно которому «…Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона» (дата размещения протокола 07.05.2018, дата заключения муниципального контракта №ЭА/08 18.05.2018). Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 18.05.2018.

Пунктом 3.1 муниципального контракта №ЭА/08 определены календарные сроки выполнения работ - до15.12.2018. Сроки обязательств по муниципальному контракту №ЭА/08 от 18.05.2018 Подрядчиком не нарушены (Приложение №2). Работы приняты Заказчиком по Актам о приемке выполненных работ формы КС-2, оплата за фактически выполненные работы произведена в срок, установленный п.2.4. муниципального контракта в течение 30 дней с даты подписания Актов о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) на общую сумму 40772943,13 рублей.

Пунктом 5.3 муниципального контракта предусмотрен гарантийный срок сооружения (всех конструктивных сооружений) 8 лет с даты получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Согласно данным бухгалтерского учета затраты отражены на счете 106 01 "Вложения в основные средства".

Цена муниципального контракта №ЭА/08 от 18.05.2018 включает резерв средств на непредвиденные работы и затраты в размере, предусмотренном сводным сметным расчетом -779469,77 рублей. Заказчиком оплачены непредвиденные работы и затраты Подрядчика в сумме 800175,48 рублей, что на 20705,71 рублей превышает объем предусмотренного муниципальным контрактом резерва средств на непредвиденные работы и затраты.

В рамках муниципального контракта №ЭА/08 Заказчиком оплачены нормативные затраты на строительство временных зданий и сооружений в размере 2,4 % от сметной стоимости строительно-монтажных работ или 894464,83 руб. Факт строительства временных зданий и сооружений, документально не подтвержден, бухгалтерский учет данных объектов не осуществлялся. Заказчик, в нарушение условий муниципального контракта №ЭА/08 (п.2.4) оплатил стоимость работ в отсутствие подтверждающих такие расходы документов; действия Заказчика содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 894464,83 руб. (ст.34 Бюджетного кодекса РФ).

При размещении информации в ЕИС об исполнении контракта Заказчиком допущено нарушение [части 2 статьи 103](consultantplus://offline/ref=6BB7668A1E083BCD4665C050E14CA6E181373E0296A03D818C05388FF07E410B8E51B9D9DC1F1A6F9BAB3998EC276F668A6746FABED97A28O2L4D) Федерального закона №44-ФЗ, в реестре контрактов не размещен Акт о приемке выполненных работ №1-т от 17.08.2018 на сумму 1113225,68 рублей. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 3 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=E434B8910503BB66145F506A99B19F94C5F029140808AFD7D604566D504CD64A3B953B06269D120ADC5E249D418315D50A7876B22392xAY3C) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**4-й этап реконструкции:** монтаж трех - ступенчатого модуля первичной очистки Arkal, установка фильтрации AQUA-NF-100-16 (количество- 2 шт.), насоса-дозатора ProMinent DELTA c системой контроля, концентрации и регулирования, насоса-дозатора ProMinent ВETA c системой контроля, концентрации и регулирования.

При осуществлении закупки в соответствии с Федеральным законом №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту Федеральный закон №44-ФЗ) был использован конкурентный способ определения подрядчика – электронный аукцион. В соответствии с частью 11 статьи 21 Федерального закона №44-ФЗ Заказчик осуществлял закупки в соответствии с информацией, включенной в план-график на 2018 год.

Срок размещения извещения о проведении электронного аукциона на официальном сайте заказчиком не нарушен и составляет не менее пятнадцати дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, что соответствует ч.3 ст.63 Федерального закона №44-ФЗ в случаях, когда начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает три миллиона рублей (дата и время размещения извещения – 11.04.2018 16:10, дата и время окончания подачи заявок – 27.04.2018 09:00).

Начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) была рассчитана проектно-сметным методом на основании локального ресурсного сметного расчета, прошедшего государственную экспертизу, составленного базисно-индексным методом по состоянию на 4 квартал 2012 года с применением коэффициентов, характеризующих рост цен строительной продукции, рекомендуемый к применению в 2 квартале 2018 года, и составила 48027056,96 рублей. В ходе аудита наличия в извещении на проведение электронного аукциона обязательных требований к обеспечению заявки на участие в электронном аукционе нарушений не установлено. Размер установленного обеспечения заявки соответствует ч.14 ст.44 Федерального закона №44-ФЗ и составляет 5% от начальной максимальной цены контракта (2401352,85руб.). В извещении содержится обязательные требования обеспечения контракта. Размер установленного обеспечения контрактов соответствует ч.6 ст.96 Федерального закона №44-ФЗ и составляет 10% от НМЦК (4802705,70 руб.). Дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников соответствует требованиям ч.2 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ «… не может превышать семь дней с даты окончания срока подачи указанных заявок…» (дата окончания подачи заявок – 27.04.2018 09:00, дата окончания срока рассмотрения – 03.05.2018). По окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе было подано три заяви (Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе 0134300078218000025 от 03.05.2016). Единая комиссия, рассмотрев первые части заявок на участие в электронном аукционе в порядке, установленном ст.67 Федерального закона №44-ФЗ, единогласно приняла решение о признании только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в электронном аукционе, его участником. По результатам рассмотрения заявки единственного участника, данная заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона № 44-ФЗ и документации об аукционе. (п. 3 ч.2 ст. 71). Две заявки отклонены по основаниям п.2 ч.4 ст.67 Федерального закона №44-ФЗ. Жалоб на действие (бездействие) заказчика не зафиксировано. По основания ч.8 ст.67 Федерального закона №44-ФЗ аукцион признан несостоявшимся; согласно Протоколу подведения итогов электронного аукциона от 04.05.2018 в соответствии с ч.3.1 ст.71 Федерального закона №44-ФЗ контракт заключен с участником – ООО "Черемховоспецстрой", сумма предложения 48027056,96 рублей, т.е. в размере НМЦК.

Победитель электронного аукциона предоставил обеспечение контракта в форме банковской гарантии №816945 от 08.05.2018 на сумму 4802705,70 рублей. Срок действия банковской гарантии (11.05.2018-17.03.2019) более чем на месяц превышает предусмотренный контрактом срок исполнения обязательств, что соответствует требованиям [ч. 3 ст. 96](consultantplus://offline/ref=61D87CBF38904A309753ABDC041D8BD776DBDEB2B48C78307596674F655B15902F0D5C1D369416258E206C6F8F4040F2F03C071E232C934AhEr6C) Федерального закона № 44-ФЗ. Банковская гарантия является безотзывной и включена в реестр банковских гарантий 10.05.2018. Банк, предоставивший банковскую гарантию включен в перечень банков, который размещен на сайте Минфина России по адресу: https://www.minfin.ru/ru/perfomance/contracts/list\_banks/.

Дата заключения контракта соответствует положениям п.9 ст.70 Федерального закона №44-ФЗ, согласно которому «…Контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона» (дата размещения протокола 04.05.2018, дата заключения муниципального контракта №ЭА/09 15.05.2018). Информация о заключенном контракте размещена в ЕИС 18.05.2018.

Предмет муниципального контракта №ЭА/09 от 15.05.2018 определен в Приложение №1 к муниципальному контракту "Техническое задание на выполнение работ по реконструкции центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования (монтаж оборудования)", 4-й этап реконструкции, в частности: монтаж трех-ступенчатого модуля первичной очистки Arkal (в комплекте шкаф управления насосами первого подъема), установка фильтрации AQUA-NF-100-16 (количество- 2 шт., в комплекте шкаф управления насосами второго подъема), насоса-дозатора ProMinent DELTA c системой контроля, концентрации и регулирования, насоса-дозатора ProMinent ВETA c системой контроля, концентрации и регулирования. По каждой единице оборудования условиями муниципального контракта предусмотрено выполнение следующего комплекса работ, входящих в цену контракта:

- изготовление, доставка на объект, монтаж, сборка, присоединение к внутренним сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и технологическим трубопроводам;

- пуско-наладочные работы, индивидуальное испытание оборудования, проведение обучения персонала правилам эксплуатации и обслуживания оборудования, выдача инструкций и технологических карт на русском языке;

- комплексное 72-х часовое опробование реконструируемого водозабора, вывод на устойчивую работу с заданными параметрами;

- сдача результатов работы контролирующим органам.

Пунктом 3.1 муниципального контракта №ЭА/09 определены календарные сроки выполнения работ -15.12.2018; согласно графику выполнения работ (Приложению №2 к контракту) срок выполнения работ по изготовлению и поставке оборудования определен с 01.06.2018 по15.11.2018, монтаж оборудования с 01.09.2018 по 15.12.2018.

Срок исполнения обязательств Подрядчиком соблюден, работы приняты Заказчиком в три этапа:

27.08.2018 - Акт о приемке выполненных работ №1 (Форма №КС-2), Справка о стоимости выполненных работ №1 (Форма №КС-3) от 27.08.2018 на сумму **15522577,25 рублей** (фильтр ARKAL, монтаж);

15.10.2018 - Акт о приемке выполненных работ №2, Справка о стоимости выполненных работ №2 от 21.09.2018 на сумму **1078197,22 рублей** (насос-дозатор ProMinent DELTA c системой контроля, концентрации и регулирования, насос-дозатора ProMinent ВETA c системой контроля, концентрации и регулирования, монтаж);

03.12.2018 - Справка о стоимости выполненных работ №3 от 22.11.2018 на сумму **31232206,99 рублей,** Акт о приемке выполненных работ №1-б на сумму 941706,97 рублей (обоснование непредвиденных затрат), Акт о приемке выполненных работ №3 на сумму 30290500,02 рублей (блочно-модульная установка AQUA-NF-100-16 в количестве 2 шт., монтаж).

Оплата произведена Заказчиком в установленный п.2.4. муниципального контракта срок:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Дата и номер акта | | Дата принятия работ | Виды работ | Стоимость работ, руб. | Доп.затраты (Временные здания и сооружения) | Дата и номер платежного поручения | Сумма оплаты, руб. |
| 27.08.2018 | 1 | 27.08.2018 | Оборудование и технологические трубопроводы часть 2 (Монтаж оборудования, оборудование- фильтр ARKAL) | 15522577,25 | 363810,40 | 03.09.2018 №79227 | 15522577,25 |
| 21.09.2018 | 2 | 15.10.2018 | Оборудование и технологические трубопроводы часть 2 (Монтаж оборудования, оборудование: насосы, дозирующие емкости) | 1272272,72 | 29818,88 | 23.10.2018 №638980, №638981 | 1272272,72 |
| 22.11.2018 | 3 | 03.12.2018 | Оборудование и технологические трубопроводы часть 2 (Монтаж оборудования, оборудование: блочно-модульная установка AQVA-NF-100-16) | 30290500,02 | 709933,60 | 10.12.2018 №299845, №299844 | 31232206,99 |
| 22.11.2018 | 1-б | 03.12.2018 | Оборудование и технологические трубопроводы -обоснование непредвиденных затрат | 941706,97 | 0,00 |
| **Итого** | **х** | **х** | **х** | **48027056,96** | **10103562,89** | **х** | **48027056,96** |

Согласно данным бухгалтерского учета затраты отражены на счете 106 01 "Вложения в основные средства".

Отчеты об исполнении муниципального контракта (этапа исполнения) размещены в ЕИС в соответствии с требованиями ч.3 ст.105 Федерального закона №44-ФЗ.

Пунктом 5.3 муниципального контракта предусмотрен гарантийный срок сооружения (всех конструктивных сооружений) 8 лет с даты получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

В ходе проверки установлено:

В рамках муниципального контракта №ЭА/09 Заказчиком оплачены нормативные затраты на строительство временных зданий и сооружений в размере 2,4 % от сметной стоимости строительно-монтажных работ или 1103562,89 руб. Факт строительства временных зданий и сооружений документально не подтвержден, бухгалтерский учет данных объектов не осуществлялся. Заказчик, в нарушение условий муниципального контракта №ЭА/09 (п.2.4) оплатил стоимость работ в отсутствие подтверждающих такие расходы документов; действия Заказчика содержат признаки неэффективного использования бюджетных средств в сумме 1103562,89 руб. (ст.34 Бюджетного кодекса РФ).

Документацией по проведению электронного аукциона (в том числе техническим заданием, Приложением к техническому заданию), было предусмотрено изготовление, доставка на объект, монтаж, сборка, присоединение к внутренним сетям электроснабжения, водоснабжения, водоотведения и технологическим трубопроводам оборудования, в том числе трех - ступенчатого модуля первичной очистки "Arkal". В инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе (Приложение №2 к техническому заданию) указано " При указании в документации о закупке товарных знаков товаров считать описание объекта с применением слов «или эквивалент»… " В заявке победителя аукциона ООО "Черемхвоспецстрой" было указано оборудование: трех-ступенчатый модуль первичной очистки марки "Azud", страна происхождения Италия. Проект контракта, направленный Заказчиком для подписания, содержал данные о товаре, которые частично не соответствовали заявке победителя аукциона, в частности, в приложении №1 к муниципальному контракту №ЭА/09 от 15.05.2018 года "Техническое задание", в согласованном заказчиком и подрядчиком локальном ресурсном сметном расчете указан трех-ступенчатого модуля первичной очистки "Arkal"; и только в приложении к Техническому заданию прописано оборудование марки "Azud". Контракт был подписан, тем самым стороны нарушили [часть 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=E434B8910503BB66145F506A99B19F94C5F124150B09AFD7D604566D504CD64A3B953B0F239F130ADC5E249D418315D50A7876B22392xAY3C) Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 4 статьи 7.32](consultantplus://offline/ref=E434B8910503BB66145F506A99B19F94C5F029140808AFD7D604566D504CD64A3B953B06269D120ADC5E249D418315D50A7876B22392xAY3C) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Пункт 1.1. муниципального контракта №ЭА/09 от 15.05.2018 статьи 1 "Предмет Контракта**"** предусматривает обязанность Подрядчика по заданию Заказчика выполнить работы по реконструкции центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования (монтаж оборудования) в объеме, установленном в Техническом задании (Приложение 1 к Контракту), обязанность Заказчик - принять и оплатить выполненные Работы в порядке и на условиях, предусмотренных Контрактом. При визуальном осмотре установленного оборудования, проведенном в ходе проверки, подтвердился факт установки трех - ступенчатого модуля первичной очистки марки "Azud". (фотоотчет прилагается); при этом Заказчик по Акту о приемке выполненных работ №1 от 27.08.2018 принял трех – ступенчатый модуль первичной очистки "Arkal" (Пояснения Заказчика прилагаются).

Факт проведения пуско-наладочных работ, индивидуальных испытаний оборудования, проведение обучения персонала правилам эксплуатации и обслуживания оборудования, выдача инструкций и технологических карт на русском языке; комплексное 72-х часовое опробование реконструируемого водозабора, вывод на устойчивую работу с заданными параметрами и сдача результатов работы контролирующим органам проверить не представляется возможным по причине отсутствия производственной документации (Пояснения Заказчика прилагаются).

**2019 год**

В 2019 году на реконструкцию центрального водозабора за счет средств местного бюджета с привлечением средств областного бюджета в рамках подпрограммы "Чистая вода" на 2014-2018 годы государственной программы Иркутской области "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Иркутской области" первоначально было предусмотрено 81195654,78 тыс. рублей; Соглашение о предоставлении субсидии из областного бюджета бюджету Нижнеудинского муниципального образования в размере 74700000,00 рублей подписано 05.06.2019. 13 сентября 2019 года размер субсидии был уменьшен на 41254500,00 рублей и составил 33445500,00 рублей (Уведомление №13207 от 13.09.2019, Дополнительное соглашение от 30.09.2019 №737/1).

В период с января по сентябрь 2019 года работы в рамках подпрограммы "Чистая вода" на объекте не осуществлялись.

Статьей 53 Градостроительного кодекса РФ предусмотрена обязанность заказчика по проведению строительного контроля при осуществлении строительных работ в целях проверки соответствия выполняемых работ проектной документации, требованиям технических регламентов, результатам инженерных изысканий, требованиям градостроительного плана. Заказчик обязан обеспечить строительный контроль либо путем личного его осуществления, либо путем возложения данной обязанности на лицо, не выполняющее работы по строительству; данная норма закреплена Положением о проведении строительного контроля при осуществлении строительства и, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 №468. В ходе проведения контрольного мероприятия установлено, что документально подтвержден:

строительный контроль, осуществляемый заказчиком совместно с подрядчиком при проведении скрытых работ, представлены акты скрытых работ с подписью представителя заказчика и подрядчика за 2013, 2017, 2018 годы;

строительный контроль при осуществлении работ, предусмотренных муниципальным контрактом №ЭА/36 от 31.12.2013 с привлечением заказчиком инженера технического надзора ООО "СтройМонтажСаянск", представлено Экспертное заключение о качестве выполненных строительно-монтажных работ от 22.11.2014 согласно которому по состоянию на 22.11.2014 на объекте были выполнены следующие работы: устройство котлована, устройство обратной засыпки из пгс, устройство фундамента, изготовление и монтаж каркаса здания из металлоконструкций; нарушений не установлено.

[Статьей 54](consultantplus://offline/ref=C96856CE54A39478948EE26963D0196BB832ABF458A67F21FA1024A10271C65597E1E9FA61DDD8E01CAE1EC3308DDFB98EFC9832ACF2ED82FA7FC) Градостроительного кодекса РФ, [Положением](consultantplus://offline/ref=C96856CE54A39478948EE26963D0196BB837A1F158A47F21FA1024A10271C65597E1E9FA61DDD0E618AE1EC3308DDFB98EFC9832ACF2ED82FA7FC) об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 01.02.2006 №54, предусмотрено осуществление государственного строительного надзора предметом которого является проверка соответствия выполнения работ и применяемых строительных материалов, результатов работ требованиям технических регламентов, иных нормативных актов и проектной документации, наличия разрешения на строительство, выполнения требований закона о полномочиях на выполнение работ, наличия членства СРО.

Строительный надзор в отношении объекта "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" осуществляла Служба государственного строительного надзора Иркутской области (далее по тексту Служба надзора). По запросу Контрольно-счетной палаты о проведении проверок Службой надзора представлены:

- акт проверки №1249/17 от 09.02.2018, результаты проверки: установлено нарушение сроков направления в Службу надзора извещения о начале строительстве (ч.5 ст.52 Градостроительного кодекса РФ), работы начаты 03.07.2017, извещение направлено 05.12.2017; на момент проверки согласно акту проверки процент выполнения работ по строительству насосной станции второго подъема составил 37,3%, по строительству резервуаров по 600м. куб. № 1 и № 2 - 40,5% и 64,3 % соответственно, по строительству резервуаров по 150 м. куб. №1, №2 – 2,7%, по строительству камер фильтров - поглотителей №1, №2 -55,6%;

- акт проверки № 684/18 от 24.08.2018 года, результаты проверки:

подтверждены объемы выполненных работ по строительству насосной станции второго подъема, в частности: перегородки из пескоблоков с монолитными ЖБ сердечниками и обрамлением дверных проемов, штукатурка, шпаклевка, наружный водопровод В1н, окна, откосы, подоконники; в процессе работы: железобетонный выгреб на 60 м. куб., ограждение, система вентиляции (изготовление и монтаж воздуходувов и оборудования), стяжка на полу, вертикальная планировка;

нарушений требований технических регламентов, проектной документации Службой надзора не установлено.

**Основные выводы:**

**1.** В 2010-2012гг. с целью обеспечение населения Нижнеудинского муниципального образования питьевой водой, соответствующей требованиям безопасности и безвредности, установленным в технических регламентах и санитарно-эпидемиологических правилах, был разработан проект на реконструкцию центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования.

Проектом предусмотрено строительство насосной станции первого подъема, двух резервуаров промывных вод емкостью по 150м3, насосной станции второго подъема, совмещенной с водоочистной станцией, двух камер фильтров-поглотителей, двух резервуаров чистой воды емкостью по 600 м3, выгреба емкостью 60 м3, трансформаторной подстанции, двух резервуаров для ливневых стоков емкостью 35 м3, а также реконструкция ограждения территории. Проектная документация и результаты инженерных изысканий по объекту капитального строительства "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" прошли экспертизу в Агентстве государственной экспертизы в строительстве Иркутской области, положительное заключение №1335-12/97-37-0559/01 выдано 01.08.2012; в 2013 году было получено положительное заключение ГАУ Иркутской области "Экспертиза в строительстве Иркутской области" о достоверности определения сметной стоимости объекта №ДЛ-0167-0167/12.12 от 25.04.2013. Рабочая документация была разработана Обществом с ограниченной ответственностью "Реконструкция" (г.Иркутск).

**2.** В период реализации мероприятия "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" (2013-2018гг., январь-сентябрь 2019г.) администрацией Нижнеудинского муниципального образования по результатам проведенных электронных аукционов в разные годы было заключено шесть муниципальных контрактов на общую сумму 153117,1 тыс. рублей, общая стоимость принятых работ – 137125,4 тыс. рублей.

**3.** В ходе проведения контрольного мероприятия были выявлены следующие нарушения:

**3.1.** В нарушение ч.2 ст.79 Бюджетного кодекса РФ, ч.2 раздела I утвержденных [Правил](consultantplus://offline/ref=6321FEB72102F511DF42498E7226E085E57E86B6700328E179E39C46216C4B0E377D9B93E41566D7z4FAD) осуществления капитальных вложений в объекты муниципальной собственности за счет средств бюджета Нижнеудинского муниципального образования в период реализации мероприятия отсутствуют решения о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в объект муниципальной собственности - центральный водозабор Нижнеудинского муниципального образования.

**3.2.** В проверяемый период реализации мероприятия "Реконструкция центрального водозабора Нижнеудинского муниципального образования" администрацией Нижнеудинского муниципального образования приняты и оплачены затраты Подрядчика на строительство временных зданий и сооружений в сумме 2955431,35 рублей (2,4 % от сметной стоимости строительно-монтажных работ) в отсутствие подтверждающих такие расходы документов, что является прямым нарушением условий муниципальных контрактов и не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ) (по муниципальным контрактам №ЭА/06 от 02.08.213 - 37445,31 руб., №ЭА/17 от 03.07.2017 – 919958,32 руб.; №ЭА/08 от 18.05.2018 - 894464,83 руб., №ЭА/09 от 15.05.2018 - 1103562,89 руб.).

**3.3.** Администрацией Нижнеудинского муниципального образования приняты и оплачены непредвиденные затраты (2,0% от сметной стоимости строительно-монтажных работ) в отсутствие подтверждающих такие расходы документов в сумме 276117,60 рублей, что является нарушением условий муниципальных контрактов и не соответствует принципу эффективного использования бюджетных средств (ст. 34 Бюджетного кодекса РФ) (по муниципальным контрактам №ЭА/06 от 02.08.213- 47704,73 руб., №ЭА/17 от 03.07.2017 - 228412,87 руб.).

**3.4.**  В составе стоимости выполненных работ по муниципальному контракту №ЭА/17 от 03.07.2017 администрацией муниципального образования оплачена стоимость непредвиденных работ и затрат Подрядчика в размере 1021377,77 рублей (с учетом перерасчета в цены 2 квартала 2017 года и НДС), что на 180636,60 рублей превышает объем предусмотренного муниципальным контрактом резерва средств на непредвиденные работы и затраты; в 2018 году по муниципальному контракту №ЭА/08 от 18.05.2018 резерв средств на непредвиденные работы и затраты превышен на 20705,71 рублей.

**3.5.** В нарушение требований ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ, условий муниципального контракта (п.6.1.,6.2) штрафные санкции к Подрядчику, сорвавшему реализацию мероприятия в 2014году в рамках муниципального контракта №ЭА/25 от 27.11.2014, не предъявлялись, не доначислено пени в сумме 116986,28 рублей (((цена контракта 8587778,57 руб. – стоимость выполненных работ 991266,95 руб.) х 56 дней просрочки х 8,25 ставка рефинансирования): 300 х100, где 300 знаменатель дроби 1/300).

**3.6.** На момент составления настоящего акта обязательства по муниципальному контракту №ЭА/17 от 03.07.2017 Подрядчиком не исполнены, контракт не расторгнут; стоимость невыполненных работ 229627,52 рублей, начисленные пени в сумме 254128,78 рублей по Претензии от 21.10.2019 №9052 Подрядчиком не оплачены.

**3.8.** Администрацией Нижнеудинского муниципального образованиядопущены нарушения [части 2 статьи 103](consultantplus://offline/ref=6BB7668A1E083BCD4665C050E14CA6E181373E0296A03D818C05388FF07E410B8E51B9D9DC1F1A6F9BAB3998EC276F668A6746FABED97A28O2L4D) Федерального закона №44-ФЗ:

- нарушен срок размещения информации о выполненной работе в рамках муниципального контракта №ЭА/17 от 03.07.2017 (дата приемки выполненных работ 08.12.2017, информация в ЕИС 15.10.2018);

- не размещен Акт о приемке выполненных работ №1-т от 17.08.2018 в рамках муниципального контракта №ЭА/08 от 18.05.2018 на сумму 1113225,68 рублей.

Указанные нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 3 статьи 7.30](consultantplus://offline/ref=E434B8910503BB66145F506A99B19F94C5F029140808AFD7D604566D504CD64A3B953B06269D120ADC5E249D418315D50A7876B22392xAY3C) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3.9**. При подписании муниципального контракта №ЭА/09 от 15.05.2018 проект контракта, направленный администрацией муниципального образования для подписания, содержал данные о товаре, которые частично не соответствовали заявке победителя аукциона; контракт был подписан, тем самым стороны нарушили [часть 1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=E434B8910503BB66145F506A99B19F94C5F124150B09AFD7D604566D504CD64A3B953B0F239F130ADC5E249D418315D50A7876B22392xAY3C) Закона о контрактной системе. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного [частью 4 статьи 7.32](consultantplus://offline/ref=E434B8910503BB66145F506A99B19F94C5F029140808AFD7D604566D504CD64A3B953B06269D120ADC5E249D418315D50A7876B22392xAY3C) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

**3.10.** В рамках муниципального контракта №ЭА/09 от 15.05.2018 по Акту о приемке выполненных работ №1 от 27.08.2018 администрация муниципального образования приняла трех – ступенчатый модуль первичной очистки "Arkal". При визуальном осмотре установленного оборудования, проведенном в ходе проверки, подтвердился факт установки трех - ступенчатого модуля первичной очистки марки "Azud".

**3.11.** Не представлены в ходе проведения контрольного мероприятияобщие (специальные) журналы работ за 2014 - 2018 годы, акты освидетельствования скрытых работ за 2014 год, паспорта и сертификаты качества материалов, используемых Подрядчиком при строительстве водозабора за 2013-2014 годы.

**3.12.** Факт проведения пуско-наладочных работ в 2018 году в рамках муниципального контракта №ЭА/09 от 15.05.2018, индивидуальных испытаний оборудования, проведение обучения персонала правилам эксплуатации и обслуживания оборудования, выдача инструкций и технологических карт на русском языке; комплексное 72-х часовое опробование реконструируемого водозабора, вывод на устойчивую работу с заданными параметрами и сдача результатов работы контролирующим органам проверить не представляется возможным по причине отсутствия производственной документации.

Материалы контрольного мероприятия переданы в Нижнеудинскую межрайонную прокуратуру.

Председатель Е. И.Самохина