**УТВЕРЖДЕН**
 распоряжением председателя
 Контрольно-счетной палаты
 Нижнеудинского муниципального

 образования
 от 11 ноября 2021 года №20-р

**СТАНДАРТ**

**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ НИЖНЕУДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**СВМФК-3
ПРОВЕДЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ПРОЕКТА РЕШЕНИЯ О БЮДЖЕТЕ НИЖНЕУДИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

Вводится в действие с 11.11.2021г.

**г. НИЖНЕУДИНСК**

**СОДЕРЖАНИЕ**

1. Общие положения...............................................................................................3

2. Цель и задачи экспертизы...................................................................................4

3. Порядок проведения экспертизы.......................................................................5

4. Оформление и использование результатов экспертизы..................................6

5. Методические основы экспертизы....................................................................7

**1. Общие положения**

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского области СВМФК-3 "Проведение экспертизы проекта решения о бюджете Нижнеудинского муниципального образования" (далее – Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

- статьей 11 Федерального закона от 07.02.2011 №6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее Федеральный закон №6-ФЗ);

- Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов РФ и муниципальных образований», утвержденными Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 17 октября 2014 г. №47К (993).

1.2. Стандарт применяется с учетом нормативных и методических документов, регулирующих:

- общие принципы осуществления внешнего муниципального финансового контроля и проведения экспертно-аналитических мероприятий (Федеральный закон №6-ФЗ, Положение о Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального образования, утвержденного решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 29.09.2021 №48);

- порядок подготовки, рассмотрения и принятия решений и иных нормативных правовых актов Нижнеудинского муниципального образования (Бюджетный кодекс РФ, Федеральный закона от 17.07.2009 №172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (далее Федеральный закон №172-ФЗ), Закон Иркутской области от 12.01.2010 №1-оз "О правовых актах Иркутской области и правотворческой деятельности в Иркутской области"; Устав Нижнеудинского муниципального образования; Положение о бюджетном процессе в Нижнеудинском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 28.10.2021 №56 );

- порядок составления, представления, рассмотрения и экспертизы проектов решений о бюджете, а также документов, на которых основывается их составление (Бюджетный кодекс РФ; Федеральный закон №172-ФЗ, Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Положение о бюджетном процессе в Нижнеудинском муниципальном образовании, утвержденное решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 28.10.2021 №56 и иных нормативных и методических документов);

- порядок установления отдельных расходных обязательств и источников поступлений бюджета, планирования (прогнозирования) соответствующих бюджетных показателей, а также их исполнения (в части вопросов организации исполнения бюджета, регулируемых в решении о бюджете).

1.3. В случае внесения изменений в указанные в настоящем разделе документы (замены их новыми) Стандарт продолжает применяться с учетом соответствующих изменений (нового документа).

2. Стандарт определяет нормативные и методические положения для проведения экспертиз проектов решений Думы Нижнеудинского муниципального образования (далее решения) о бюджете Нижнеудинского муниципального образования (далее местный бюджет) на очередной финансовый год и плановый период.

Стандарт также применяется при проведении экспертиз проектов решений о внесении изменений в местный бюджет.

Стандарт может использоваться сотрудниками Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского муниципального образования (далее – Контрольно-счетная палата) при проведении других контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в ходе которых рассматриваются решения о местном бюджете, иные финансовые планы (их проекты и изменения).

Стандарт предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты, обладающими полномочиями на организацию и непосредственное проведение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также другими сотрудниками палаты, специалистами иных организаций и экспертами, привлекаемыми к проведению указанных мероприятий.

Стандарт регулирует особенности подготовки, проведения и использования результатов экспертизы проекта решения о местном бюджете, включая специальные требования к основаниям и срокам проведения указанного мероприятия, составу проверяемых органов и организаций, порядку работы сотрудников Контрольно-счетной палаты, способам получения необходимой информации и материалов, содержанию формируемых в ходе экспертизы документов, случаям направления документов для принятия мер по результатам экспертизы, а также методические подходы к проведению экспертизы.

Общие требования к подготовке, проведению и использованию результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, установленные иными стандартами палаты, применяются при проведении экспертизы проекта решения о бюджете, если иное не установлено Стандартом.

**2. Цель и задачи экспертизы**

2.1. Целью проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете является обеспечение его соответствия бюджетному законодательству, отсутствия противоречий с другими нормативными правовыми актами и документами стратегического планирования, а также формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения Контрольно-счетной палаты о полноте, обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей в проекте решения о местном бюджете.

2.2. Задачами экспертизы проекта решения о местном бюджете являются:

- оценка соответствия проекта решения о местном бюджете положениям документов, на которых основывается его составление;

- оценка обоснованности и достоверности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании;

- контроль за соблюдением порядка составления и представления проекта решения о местном бюджете и представляемых с ним документов;

- контроль за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта решения о местном бюджете;

- контроль за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- контроль за полнотой и законностью включения в проект бюджета источников поступлений и направлений использования средств;

- контроль за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей;

- контроль за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий;

- анализ полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения решения о местном бюджете;

- контроль за устранением в проекте решения о местном бюджете нарушений и недостатков, установленных ранее;

- подготовка предложений по внесению поправок в проект решения о местном бюджете и совершенствованию бюджетного планирования.

**3. Порядок проведения экспертизы**

3.1. Экспертиза проекта решения о местном бюджете на отчетный финансовый год и плановый период, включается в план деятельности Контрольно-счетной платы.

Экспертиза проекта решения о местном бюджете является экспертно-аналитическим мероприятием, в ходе которого могут быть использованы результаты ранее проведенных финансово-экономических экспертиз проектов решений, нормативных правовых актов (в части, касающейся расходных обязательств), муниципальных программ, а также экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

3.2. Объектами при проведении экспертизы проекта решения о местном бюджете являются финансовый орган Нижнеудинского муниципального образования и главные администраторы бюджетных средств, являющиеся муниципальными органами и муниципальными учреждениями Нижнеудинского муниципального образования.

3.3. Сроки проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете и подготовки заключения палаты определяются в соответствии со статьей 28 Положения о бюджетном процессе в Нижнеудинском муниципальном образовании, утвержденного решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 29.10.2021 №56.

3.4. Подготовительный этап экспертизы проекта решения о местном бюджете начинается до поступления проекта решения.

Начало подготовительного этапа и его содержание определяются председателем Контрольно-счетной палаты.

На подготовительном этапе анализируется информация (документы, материалы), опубликованная в открытых источниках, полученных Контрольно-счетной палатой при участии в совещаниях комиссий и рабочих групп по проекту бюджета и работе над проектом бюджета, а также предоставленная по запросам Контрольно-счетной палаты.

На подготовительном этапе анализируются преимущественно нормативные, методические документы и предварительные материалы.

3.5. Основной этап экспертизы проекта решения о местном бюджете начинается с момента внесения проекта решения в Думу Нижнеудинского муниципального образования.

На основном этапе решаются задачи (вопросы) экспертизы и готовится заключение Контрольно-счетной палаты на проект решения о местном бюджете.

3.6. Заключительный этап экспертизы проекта решения о местном бюджете начинается с момента утверждения и направления заключения Контрольно-счетной палаты и может предусматривать подготовку и направление предложений Контрольно-счетной палаты по проекту решения, а также участие должностных лиц Контрольно-счетной палаты в рассмотрении проекта решения и заключения по нему.

В случае проведения слушаний (заседаний, совещаний) по проекту бюджета до направления заключения Контрольно-счетной палаты, председатель Контрольно-счетной палаты может выступать на соответствующих мероприятиях с предварительными выводами и предложениями по результатам экспертизы.

3.7. Основными источниками информации для проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете являются документы (материалы), представленные одновременно с проектом закона, полученные или сформированные палатой ранее, либо имеющиеся в открытых источниках.

Иная информация (документы, материалы), необходимые для проведения экспертизы, могут быть получены по запросу палаты или иным предусмотренным законодательством способом.

При проведении экспертизы сотрудники Контрольно-счетной палаты могут осуществлять оперативное взаимодействие с сотрудниками органов и организаций, участвовавших в составлении проекта бюджета, либо на деятельность которых распространяется сфера правового регулирования проекта решения о местном бюджете.

При необходимости ознакомление с большим объемом информации, требующейся для проведения экспертизы, может производиться в служебных помещениях указанных органов и организаций на основании уведомления о проведении экспертно-аналитического мероприятия.

**4. Оформление и использование результатов экспертизы**

4.1. Промежуточные (рабочие) документы по результатам экспертизы составляются в соответствии с Регламентом и стандартами Контрольно-счетной палаты.

Промежуточные документы готовятся должностными лицами Контрольно-счетной палаты, ответственными за соответствующие вопросы экспертизы, и используются при формировании сводного заключения на проект решения о местном бюджете.

4.2. Заключение на проект решения о местном бюджете на отчетный финансовый год и плановый период начинается с титульного листа.

Во вводной части заключения приводятся сведения об основаниях проведения экспертизы, соблюдении сроков поступления в Контрольно-счетную палату проекта решения о местном бюджете, дополнительных документов (материалов) к нему и иные существенные для организации и проведения экспертизы сведения.

Во вводной части заключения не требуется указывать цель и задачи (вопросы) экспертизы, перечень проверяемых органов и организаций, состав участвовавших в проведении экспертизы (соответствующие положения установлены в настоящем Стандарте).

4.3. В содержательной части заключения приводятся основные характеристики и показатели проекта бюджета, результаты (выводы и предложения) экспертизы, в том числе установленные нарушения порядка составления проекта решения о местном бюджете, случаи необоснованности и недостоверности плановых (прогнозных) показателей.

Заключение не должно содержать каких-либо политических оценок.

4.4. Структура содержательной части заключения формируется исходя из задач (вопросов) экспертизы и структуры проекта решения о местном бюджете (бюджетной классификации).

Заключение может содержать отдельные разделы по каждой задаче (вопросу) экспертизы либо результаты экспертизы по задаче (вопросу) включены в разделы, в которых рассматриваются соответствующие структурные элементы проекта решения о местном бюджете (доходы, расходы, дефицит (профицит), долг, программы и др.).

4.5. Предложения по внесению поправок в решение о бюджете и совершенствованию бюджетного планирования, другие предложения, подготовленные в результате экспертизы, направляются в составе заключения на проект решения о местном бюджете.

Представления и предписания по итогам экспертизы не направляются. Информационные письма, направленные на совершенствование бюджетного планирования, недопущение существенных, типовых или повторяющихся нарушений и недостатков в будущем, направляются финансовому органу.

В случае неустранения коррупциогенных факторов, выявленных в ходе экспертизы, информация об этом направляется в Нижнеудинскую межрайонную прокуратуру.

**5. Методические основы экспертизы**

5.1. При проведении экспертизы проекта решения о местном бюджете следует учитывать, что местный бюджет предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

Решение о местном бюджете, как правило, не устанавливает конкретные расходные обязательства, порядок их принятия, исполнения, изменения и отмены.

Расходные обязательства устанавливаются иными решениями, нормативными правовыми актами, контрактами, договорами и соглашениями.

Решение о местном бюджете устанавливает предельные объемы денежных средств, предусмотренные в соответствующем финансовом году для исполнения обязательств (бюджетные ассигнования).

Решение о местном бюджете также регулирует вопросы формирования доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета, управления муниципальным долгом, особенности исполнения бюджета в очередном финансовом году.

5.2. Состав и содержание проекта решения о бюджете и дополнительных документов (материалов) к нему, порядок его представления, рассмотрения и утверждения определяются Думой Нижнеудинского муниципального образования с учетом общих требований Бюджетного кодекса Российской Федерации и необходимости вступления решения о местном бюджете в силу с 1 января очередного финансового года.

Проект решения о местном бюджете составляется на очередной финансовый год и плановый период с распределением ассигнований по муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности (программная структура бюджета).

Период бюджетного планирования может быть сокращен федеральным законодательством с учетом социально-экономической ситуации.

5.3. Проведение экспертизы проекта решения о местном бюджете обеспечивает контроль за соблюдением указанных требований к проекту бюджета, а также за полнотой, обоснованностью и достоверностью плановых (прогнозных) показателей в проекте бюджета.

Для выполнения этой функции необходимо соблюдение принципов внешнего государственного финансового контроля (законности, объективности, эффективности, независимости, открытости и гласности).

Под полнотой, обоснованностью и достоверностью в настоящем Стандарте понимается включение в состав проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов (материалов) всех предусмотренных показателей (информации, приложений); наличие надежной нормативно-методической базы (оснований), организационных процедур и исходных данных для определения состава и расчета значений показателей; соблюдение методик и реалистичность исходных данных, используемых при расчете показателей.

5.4. В ходе анализа соответствия проекта решения о бюджете положениям документов, на которых основывается его составление, могут быть сделаны выводы об объемах бюджетных средств и иных ресурсов, необходимых для достижения целей и приоритетов Нижнеудинского муниципального образования; соответствии объемов финансирования в проекте бюджета, других документах бюджетного и стратегического планирования (их проектах и изменениях); достаточности доходов и расходов бюджета для выполнения запланированных мероприятий и достижения ожидаемых результатов.

Приоритетным способом обеспечения взаимосвязи бюджетного и стратегического планирования в настоящее время является включение основной части расходов в государственные программы, которые должны содержать ожидаемые результаты использования бюджетных средств.

5.5. В ходе оценки обоснованности и достоверности прогноза социально-экономических показателей, используемых в бюджетном планировании, могут быть сделаны выводы о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики прогнозирования; полноте и достоверности использованной при прогнозировании исходной информации; соблюдении прядка разработки и корректировки бюджетного прогноза и прогноза социально-экономического развития; соответствии прогнозов документам стратегического планирования и методикам расчетов; достаточности и реалистичности (возможности достижения) показателей прогноза, факторах и причинах их динамики.

Рекомендуется анализировать показатели, влияющие на доходы (поступления) бюджета, расходы (выбытия) из него, а также структуру и динамику долга (динамика производства и потребления, налогооблагаемой базы, состояние инфраструктуры и финансового рынка, объем услуг (работ) и количество получателей выплат, уровень цен, доходов, процентных ставок и др.).

5.6. В ходе контроля за соблюдением порядка составления проекта решения о местном бюджете и представляемых одновременно с ним документов, могут быть сделаны выводы о соответствии законодательству нормативно-методической базы и сложившейся практики составления проекта бюджета, представляемых одновременно с ним документов; наличии и обоснованности методик прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета; соблюдении сроков формирования и представления документов; полноте состава представленных документов (материалов, обоснований, расчетов); исполнении полномочий по организации и непосредственному составлению проекта бюджета, работе согласительных, координационных и иных рабочих органов.

Соблюдение порядка составления проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов рассматривается в качестве условия обоснованности и достоверности плановых (прогнозных) показателей.

Нарушение порядка не препятствует рассмотрению проекта бюджета по существу.

5.7. В ходе контроля за полнотой, соответствием законодательству и согласованностью текстовых статей и приложений проекта решения о местном бюджете, могут быть сделаны выводы о необходимости дополнения или корректировки текстовых статей и приложений; обоснованности невключения в проект бюджета предусмотренных показателей и приложений, изменения их состава и содержания; соблюдении требований и ограничений в части основных характеристик и показателей проекта бюджета; соблюдении порядка изменения и добавления параметров планового периода; наличии в проекте коррупциогенных факторов; соответствии (несоответствии) законодательству конкретных статей и частей проекта (приложений к нему).

В ходе экспертизы проекта решения о местном бюджете используются методы правовой и антикоррупционной экспертизы правовых актов.

5.8. В ходе контроля за соблюдением общих требований к формированию и порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации могут быть сделаны выводы о соответствии структуры, кодов и наименований статей бюджетной классификации в проекте решения о местном бюджете общим требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации и указаниям Министерства финансов Российской Федерации; соблюдении принципов формирования кодов и наименований статей бюджетной классификации; правильности отнесения доходов, расходов и источников финансирования дефицита на соответствующие коды; целесообразности укрупнения или детализации кодов, уточнения наименований статей бюджетной классификации.

При проведении экспертизы следует учитывать, что решение о местном бюджете и правовые акты финансового органа Нижнеудинского муниципального образования определяют коды и наименования целевых статей расходов, видов источников финансирования дефицита и подвидов доходов бюджета.

При программной структуре бюджета коды целевых статей формируются на основе перечня муниципальных программ и должны учитывать содержание их основных мероприятий.

5.9. В ходе контроля за полнотой и законностью включения в проект решения о местном бюджете источников поступлений и направлений использования средств могут быть сделаны выводы о структуре доходов и расходов проекта бюджета и причинах ее изменения; содержании реестров источников доходов и расходных обязательств; наличии неучтенных (неотраженных) либо неправомерно (необоснованно) включенных доходных источников и расходных обязательств; законности и обоснованности предусмотренного в проекте распределения доходов и расходов между бюджетами бюджетной системы; возможности увеличения доходов и оптимизации расходов за счет повышения эффективности деятельности; целесообразности отмены, введения или изменения платежей в бюджет и расходных обязательств, перераспределения доходов и расходов между бюджетами.

В случае выявления доходов и расходов, неправомерно включенных в проект бюджета (исключенных из него) без необходимых правовых оснований, рекомендуется делать предложения по установлению соответствующих правовых оснований.

Предложения о возможности увеличения доходов и оптимизации расходов рекомендуется делать на основе результатов контроля за соответствующей деятельностью муниципальных органов и учреждений.

5.10. В ходе контроля за соблюдением методик планирования, обоснованностью и достоверностью расчетов объемов бюджетных показателей могут быть сделаны выводы о полноте и достоверности исходных данных, использованных при расчетах; содержании и полноте примененных методов расчетов и произведенных расчетов; соответствии произведенных расчетов и их результатов действующим методикам прогнозирования и планирования показателей проекта бюджета, а также их наблюдаемой (ожидаемой) динамике; соблюдении приоритетов в определении объемов и распределении доходов и расходов; соответствии значений показателей, включенных в проект бюджета и полученных в результате расчетов; необходимости приведения значений показателей проекта бюджета в соответствие с расчетами либо корректировки методик расчетов и исходных данных.

Рекомендуется проверить соблюдение действующих методик планирования бюджетных ассигнований, прогнозирования поступлений, расчета и распределения межбюджетных трансфертов, определения нормативных затрат на обеспечение функций и оказание муниципальных услуг (выполнение работ).

5.11. В ходе контроля за законностью и обоснованностью планирования дефицита (профицита), долга, бюджетных кредитов и гарантий могут быть сделаны выводы о структуре и динамике соответствующих показателей проекта бюджета и причинах их изменения; достоверности планирования ассигнований на погашение и обслуживание долга, исполнение гарантий, а также поступлений от возврата бюджетных кредитов; законности, обоснованности и эффективности планируемых операций по использованию остатков средств бюджета (финансовых резервов, депозитов и др.); правомерности и целесообразности планируемой структуры источников финансирования дефицита и программ заимствований; влиянии долговой политики на экономику и финансовый рынок.

В соответствии с принципом сбалансированности бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита.

При проведении экспертизы следует учитывать наличие среди источников финансирования дефицита поступлений, не приводящих к увеличению долговой нагрузки, а также допустимость использования заемных средств для реализации бюджетной и экономической политики (в случае если это не препятствует долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы).

5.12. В ходе анализа полноты и достаточности правовой базы, необходимой для исполнения решения о местном бюджете, могут быть сделаны выводы о полноте и своевременности принятия правовых актов и соглашений, устанавливающих (измененяющих) источники поступлений в бюджет; основаниях (правовых актах, соглашениях и их проектах) для действующих (принятых) и принимаемых (изменяемых) расходных обязательств; законности и обоснованности установления в проекте решения о местном бюджете и других правовых актах особенностей исполнения бюджета в очередном финансовом году; достаточности правового регулирования вопросов использования имущества, результатов работ, услуг, полученных в результате исполнения бюджета в очередном финансовом году; необходимости принятия правовых актов и заключения соглашений (подготовки их проектов), требующихся для исполнения бюджета в очередном финансовом году, а также о необходимых сроках их подготовки (принятия).

5.13. Конкретный набор анализируемых вопросов (подготавливаемых выводов) определяется участниками проведения экспертизы проекта решения о местном бюджете исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта бюджета, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных.

Вопросы законности и эффективности управления муниципальной собственностью, ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, а также иная деятельность, не относящаяся к бюджетному планированию, но регулируемая проектом решения о местном бюджете или оказавшая влияние на его составление, могут анализироваться в ходе экспертизы с учетом настоящего пункта.

5.14. При проведении экспертизы проекта решения о внесении изменений в решение о местном бюджете, анализируются указанные выше вопросы, которых касаются вносимые изменения, а также взаимная согласованность изменяемых положений с остающимися в прежней редакции.

Специальными вопросами экспертизы проекта изменений бюджета могут быть цели (основания) вносимых изменений; наличие оснований и соблюдение порядка внесения проекта изменений бюджета; согласованность изменений с изменениями других нормативных правовых актов; своевременность внесения изменений и наличие (отсутствие) изменений, вносимых после фактического совершения операций; соблюдение порядка временного управления бюджетом (в случае если закон о местном бюджете не вступил в силу с начала текущего финансового года); устранение замечаний, выявленных в ходе предыдущих экспертиз проекта бюджета и его изменений.