ИНФОРМАЦИЯ

по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год

В соответствии с планом деятельности Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского муниципального образования на 2023 год проведена внешняя проверки отчета об исполнении бюджета Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год.

Целью внешней проверки отчета об исполнении бюджета Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год является: оценка достоверности показателей годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств, а также сведений, представляемых одновременно с годовым отчетом, в том числе на предмет соответствия по составу и заполнению (содержанию) Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Минфина России от 28.12.2010г. №191н (ред. от 21.12.2021г.); определение полноты и достоверности годового отчета об исполнении местного бюджета за 2021 год; определение соответствия отчета об исполнении местного бюджета и бюджетной отчетности требованиям действующего бюджетного законодательства.

Анализ исполнения бюджета Нижнеудинского муниципального образования

По итогам 2022 года социально-экономическая ситуация в Нижнеудинском муниципальном образовании оценивается как стабильная в силу отсутствия чрезмерных колебаний в макроэкономике.

В реальном секторе экономики Нижнеудинского муниципального образования наблюдается незначительная отрицательная динамика объема отгруженных товаров собственного производства (2021г. – 831,3 млн. руб., 2022 год – 810,3 млн. руб.).

Индекс промышленного производства по Нижнеудинскому муниципальному образованию за 2022 год составил 97,5% (за 2021 год – 103,9%), по Иркутской области – 102,1% (за 2021 год – 101,3%), по Российской Федерации – 97,9% (за 2021 год – 106,4%).

В сервисных отраслях – в торговле и сфере услуг отмечен незначительный рост оборота розничной торговли (2021г. – 2725,9 млн. руб., 2022 год – 2761,4 млн. руб.).

Инвестиции в основной капитал крупных и средних организаций за 2022 год составили 773,0 млн. рублей. Индекс физического объема составил 86,8% по отношению к 2021 году. Основным источником финансирования инвестиций в основной капитал организаций были собственные средства – 99,9% общего объема инвестиций в основной капитал. В объеме привлеченных средств средства бюджетов всех уровней составили 0,1%.

В строительной отрасли в 2022 году отмечается положительная динамика, объем строительных работ за январь-декабрь 2022 года вырос на 37,4% в фактически действующих ценах к уровню аналогичного периода 2021 года.

В 2022 году на территории Нижнеудинского муниципального образования введено в эксплуатацию общей площади жилых помещений с учетом индивидуального строительства 2502,2 кв. м, что составило 82,7% к уровню 2021 года (3024,7 тыс. кв. м).

Среднемесячная начисленная заработная плата составила 52247,00 рублей; темп роста к 2021 году – 9,0%. Задолженности по заработной плате по состоянию на 01.01.2023г. по данным организаций отсутствует.

Уровень регистрируемой безработицы на конец декабря 2022 года составил 0,68% численности трудоспособного населения в трудоспособном возрасте (на уровне 2021 года).

Численность населения Нижнеудинского муниципального образования сократилась на 414 человек и составила на 1 января 2023 года 32,444 тыс. человек.

Демографическая ситуация в Нижнеудинском муниципальном образовании в 2022 году характеризовалась снижением рождаемости (количество родившихся в 2022 году 477 человек), снижением естественной убыли населения (количество умерших 989 человек), незначительным миграционным приростом населения.

В 2022 году бюджет Нижнеудинского муниципального образования исполнен по общему объему доходной части на 85,4% (1086982,4 тыс. рублей), расходной части - на 84,8% (1145580,9 тыс. рублей). По итогам финансового года бюджет города исполнен с профицитом в размере 4072,1 тыс. рублей с учетом остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета по состоянию на 01 января 2022 года; остаток средств на 01.01.2022г. – 62670,6 тыс. рублей.

Положительная динамика налоговых и неналоговых доходов в 2022 году привела к увеличению коэффициента бюджетной результативности на 14,1% по сравнению с уровнем 2021 года (5591,66 рублей/человека, значение показателя 2021 года – 4900,61 рублей/человека). Коэффициент бюджетной результативности территорий рассчитан как отношение собственных доходов местного бюджета и среднегодовой численности населения, проживающего на территории Нижнеудинского муниципального образования.

Отмечается совсем незначительный рост коэффициента автономии, что свидетельствует о росте налоговых и неналоговых доходов местного бюджета, но при этом сохраняющейся зависимости бюджета Нижнеудинского муниципального образования от средств бюджетов других уровней.

В 2022 году отмечается снижение коэффициента бюджетной обеспеченности, показывающего уровень бюджетных расходов на одного жителя, который составил 35309,48 рубля/человека, в 2021 году – 49939,24 рубля/человека, что обусловлено уменьшением доходов и соответственно расходов бюджета Нижнеудинского муниципального образования.

По состоянию на 01.01.2023г. долговые обязательства у Нижнеудинского муниципального образования отсутствуют.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости финансовой системы Нижнеудинского муниципального образования. Положительная динамика оценки сбалансированности и устойчивости бюджета обусловлена сокращением дефицита местного бюджета в течение отчетного финансового года и исполнением бюджета города с профицитом в 2022 году.

Бюджет Нижнеудинского муниципального образования на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов был утвержден решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 16.12.2021г. № 72. Первоначально бюджет Нижнеудинского муниципального образования на 2022 по был утвержден по доходам в сумме 594353,4 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 439801,4 тыс. рублей, по расходам в сумме 608 262,1 тыс. рублей, дефицит местного бюджета – 13908,7 тыс. рублей, или 9,0% утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема межбюджетных трансфертов. С января по декабрь 2022 года изменения в местный бюджет решениями Думы Нижнеудинского муниципального образования вносились пять раз; с учетом изменений общий объем доходов местного бюджета утвержден в сумме 1271955,2 тыс. рублей, расходов – 1349279,8 тыс. рублей, дефицит бюджета – 77324,6 тыс. рублей, или 43,8% утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема межбюджетных трансфертов, с учетом остатков средств на 01.01.2022 года – 14654,0 тыс. рублей или 8,3%.

По данным Отчета об исполнении местного бюджета за 2022 год утвержденные бюджетные назначения по доходам составляют 1272950,5 тыс. рублей, по расходам – 1350275,1 тыс. рублей, что больше показателей, утвержденных решением о бюджете по доходам и расходам на 995,3 тыс. рублей. Показатели плановых назначений по доходам и сводной бюджетной росписи увеличены на основании уведомлений об изменении бюджетных ассигнований из областного бюджета. Кроме того, перераспределены бюджетные ассигнования в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации без внесения изменений в решение о бюджете.

В 2022 годудоходная часть бюджета исполнена в сумме 1086982,4 тыс. рублей или 85,4% от уточнённого плана. В отчетном периоде налоговые и неналоговые доходы поступили в местный бюджет в объеме 181415,7 тыс. рублей, что составляет 102,9% годового уточненного плана. Плановые назначения по доходам местного бюджета на 2022 год не исполнены в сумме 185968,1 тыс. рублей (14,6%) в результате неисполнения плана по безвозмездным поступлениям в объеме 191005,6 тыс. рублей (17,4%).

По данным Отчета об исполнении местного бюджета плановые назначения незначительно перевыполнены как по налоговым доходам - на 4520,4 тыс. рублей (3,4%), так и по неналоговым доходам - на 516,9 тыс. рублей (1,2%). По сравнению с 2021 годом доходы местного бюджета в 2022 году снизились на 243419,0 тыс. рублей (18,3%). При этом объем собственных доходов местного бюджета в 2022 году вырос на 23775,5 тыс. рублей (15,1%). При этом выросли как налоговые доходы - на 12887,1 тыс. рублей (10,3%), так и неналоговые доходы - на 10888,3 тыс. рублей (33,2%). На положительную динамику налоговых доходов в отчетном периоде основное влияние оказал рост поступлений налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) – на 6760,1 тыс. рублей (8,1%) и земельного налога – на 3913,3 тыс. рублей (23,2%). Также отмечается рост поступлений по всем видам неналоговых доходов, за исключением доходов от использования имущества, по которому наблюдается незначительное снижение на 1,6%. Объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде относительно 2021 года значительно снизился – на 267194,5 тыс. рублей (22,8%). В структуре доходов бюджета Нижнеудинского муниципального образования доля собственных доходов по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилась на 4,9 процентных пункта и составила 16,7%. Сложившаяся в 2022 году динамика изменения объемов поступления доходов привела к росту доли на 3,4 и 1,5 процентных пункта соответственно как налоговых доходов (12,7% доходов бюджета), так и неналоговых доходов (4,0%). При этом, бюджет Нижнеудинского муниципального образования продолжает оставаться зависимым от трансфертов из вышестоящих бюджетов доля которых в общем объеме доходов местного бюджета за отчетный период составила 83,3%.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ соотношения уточненных плановых назначений по налоговым и неналоговым доходам бюджета к фактическому исполнению за 2022 год и вычислена средняя ошибка планирования доходов. Средняя ошибка планирования поступлений в целом налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению с предыдущим отчетным периодом уменьшилась на 3,3 процентных пункта и составила 2,0%. При этом точность прогнозирования показателей по основному источнику налоговых доходов – НДФЛ увеличилась на 1,0 процентный пункт.

Потенциальным резервом увеличения поступлений доходов в местный бюджет остается погашение задолженности по уплате налоговых и неналоговых платежей, которая на 1 января 2023 года составила 53940,4 тыс. рублей. Просроченная задолженность при этом сложилась в сумме 11688,0 тыс. рублей (21,6%). По налогам задолженность за 2022 год уменьшилась незначительно на 329,1 тыс. рублей (2,76%); по неналоговым платежам задолженность увеличилась на 6800,0 тыс. рублей (19,2%). Общее увеличение задолженности без учета расчетов по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 5635,8 тыс. рублей (10,9%).

Анализ исполнения налоговых и неналоговых доходов бюджета показал, чтоадминистрирование налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2022 году осуществлялось на чуть более высоком уровне,в целом администраторы доходов выполнили либо перевыполнили плановые показатели.

Расходы бюджета города исполнены в 2022 году в объеме 1145580,9 тыс. рублей, что ниже уровня 2021 года на 198269,9 тыс. рублей или на 14,8%. Уточненный план по расходам исполнен на 84,8%, что выше уровня 2021 года на 2,9 процентных пункта.

В общем объеме расходов местного бюджета доля расходов за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ составила в 2022 году 79,0%, что свидетельствует о высокой степени финансовой зависимости от трансфертов из вышестоящих бюджетов.

Из анализа данных отчетов ГРБС об исполнении бюджета следует, что ни одним из них бюджетные ассигнования не исполнены в точном соответствии с планом, но наблюдается высокий уровень исполнения. Исполнение ниже среднего уровня (84,8%) сложилось только по одному из десяти разделов – 0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство" (80,2%).

В отчетном периоде администрацией Нижнеудинского муниципального образования продолжена работа по обеспечению реализации положений Указа Президента России от 07.05.2018г. [№204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года](http://invest.irkobl.ru/upload/download/%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%E2%84%96%20204.pdf)"(в ред. от 21.07.2020г.). Правительством России совместно с органами государственной власти субъектов России были разработаны национальные проекты по следующим направлениям: [демография,](https://irkobl.ru/region/priority/demografy/) [здравоохранение](https://irkobl.ru/region/priority/health/), [образование](https://irkobl.ru/region/priority/education/), [жилье и городская среда](https://irkobl.ru/region/priority/home/), [экология](https://irkobl.ru/region/priority/ecology/), [безопасные и качественные автомобильные дороги,](https://irkobl.ru/region/priority/safe-roads/) [производительность труда и поддержка занятости,](https://irkobl.ru/region/priority/productivity/) наука, [цифровая экономика](https://irkobl.ru/region/priority/digital-economy/), [культура](https://irkobl.ru/region/priority/culture/), [малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы](https://irkobl.ru/region/priority/businesses/), [международная кооперация и экспорт](https://irkobl.ru/region/priority/cooperation/), туризм. Для реализации вышеуказанных национальных проектов Правительством России были сформированы 67 федеральных проектов. Правительством Иркутской области в свою очередь были разработаны 50 региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов 52 федеральных проектов.

Нижнеудинское муниципальное образование в 2022 году являлось участником трех региональных проектов: "Формирование комфортной городской среды", "[Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда](https://irkobl.ru/region/priority/home/folder1/?clear_cache=Y)", "Чистая вода", которые в свою очередь обеспечивают достижения целей, показателей и результатов федерального проекта "Жилье и городская среда". Для обеспечения реализации указанных проектов в Нижнеудинском муниципальном образовании действует три муниципальных программы: "Переселение граждан, проживающих на территории Нижнеудинского муниципального образования, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2025 годах";"Формирование современной городской среды на территории Нижнеудинского муниципального образования на 2018-2024 гг."; "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Нижнеудинского муниципального образования на 2017-2024 годы".

Согласно сводной бюджетной росписи на реализацию региональных проектов в Нижнеудинском муниципальном образовании на 2022 год было предусмотрено 741033,4 тыс. рублей или 54,9% от общего объема расходов местного бюджета (план 2022 года – 1350275,1 тыс. рублей), исполнено – 606406,9 тыс. рублей или 81,8% годовых бюджетных назначений. Уровень исполнения двух региональных проектов "Чистая вода" и "Формирование комфортной городской среды", реализуемых на территории Нижнеудинского муниципального образования, по итогам 2022 года составляет 99,9% и 100,0% соответственно. Отмечен низкий уровень исполнения регионального проекта "Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда" - 27,4%; подрядчиком допущено нарушение сроков исполнения обязательств, при этом общий размер аванса по состоянию на 01.01.2023г. составил 170988,4 тыс. рублей или 55,9% от стоимости неисполненных обязательств.

Капитальные вложения в объекты капитального строительстваисполнены в сумме 737218,2 тыс. рублей (80,2% от плана) и составили 64,4% к общему объему расходов. По сравнению с предыдущим годом, расходы на осуществление капитальных вложений сократились на 13,8%, инвестиционная составляющая в расходах бюджета осталась на уровне 2021 года – 99,9%.

Основную долю капитальных вложений в 2022 году составляли расходы, направленные на строительство городского водозабора, м-на Восточный, на реконструкцию системы водоотведения – 41,1%, 38,8% и 12,5%, соответственно. Исполнение расходов на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства за счет собственных средств местного бюджета составляет 0,1%, областного и федерального бюджетов – 99,9%.

Программные расходы бюджета в отчетном году составили 962042,5 тыс. рублей (83,3% уточненного годового плана), или 84,0% от общих расходов местного бюджета.

В 2022 году в Нижнеудинском муниципальном образовании реализовывались мероприятия 21 муниципальной программы. Согласно сводному отчету о реализации муниципальных программ Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год из 21 программы не исполнены в полном объеме мероприятия по 5 программам: "Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Нижнеудинского муниципального образования на период 2017 – 2025 годы" (94,0%), "Развитие жилищно-коммунального хозяйства Нижнеудинского муниципального образования на 2017- 2024 годы" (89,3%), "Ремонт и содержание имущества, находящегося в казне Нижнеудинского муниципального образования на 2018-2024гг." (96,1%), "Благоустройство Нижнеудинского муниципального образования на 2018-2024 гг." (98,9%), "Переселение граждан, проживающих на территории Нижнеудинского муниципального образования, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года, в 2019-2024 годах" (68,0%).

Удельный вес размещенных администрацией Нижнеудинского муниципального образования муниципальных закупок в общих расходах местного бюджета 2022 года составил 17,5% (в 2021 году – 34,8%). Объем закупок в рамках контрактной системы в 2022 году составил 201015,1 тыс. рублей, что на 88,9% ниже аналогичного показателя 2021 года. Размер снижения цены закупок в 2022 году в результате проведения конкурентных процедур увеличился по сравнению с 2021 годом на 1,9 процентных пункта и составил 2,5% или в суммовом выражении 5072,7 тыс. рублей.

В 2022 году Контрольно-счетной палатой обеспечен контроль за формированием и использованием средств резервного фонда администрации Нижнеудинского муниципального образования. Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Нижнеудинского муниципального образования утверждено постановлением администрации от 25.11.2010г. №1127.

Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств Нижнеудинского муниципального образования составили 1692,0 тыс. рублей (100,0% от плана). По сравнению с 2021 годом расходы увеличились на 65,5 тыс. рублей (4,0%).

В 2022 году расчеты по исполнителем листам, направленным в адрес администрации Нижнеудинского муниципального образования, при наличии превышения максимального срока их исполнения (3 месяца с момента предъявления в финансовый орган) произведены не в полном объеме; выплаты взыскателю (ООО "Иркутскэнерго") сумм по исполнительным листам (потери электроэнергии) за 2022 год составили 2 млн. рублей; общая задолженность составляет 38372,1 тыс. рублей. В нарушение требований бюджетного учета исполнительные документы не отражены в бюджетном учете.

Администрацией Нижнеудинского муниципального образования в 2022 году не проводилась работа по доведению размеров среднемесячной заработной платы по учреждениям культуры (МКУК "Централизованная библиотечная система", "Музейно-культурный центр") до уровня, предусмотренного распоряжениями Министерства культуры и архивов Иркутской области.

При плановом дефиците бюджета 14654,0 тыс. рублей, бюджет 2022 года исполнен с профицитом в сумме 4072,1 тыс. рублей.

По результатам внешней проверки Отчета об исполнении местного бюджета Контрольно-счетной палатой было предложено:

утвердить отчет об исполнении бюджета Нижнеудинского муниципального образования за 2022 год.

администрации Нижнеудинского муниципального образования учесть нарушения и недостатки, выявленные в ходе внешней проверки, принять меры по их устранению и недопущению впредь.

главным администраторам бюджетных средств формировать отчетность в точном соответствии с нормативными требованиями Инструкции №191н.

продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала местного бюджета;

с целью снижения дебиторской задолженности перед местным бюджетом по налоговым и неналоговым доходам главным администраторам доходов бюджета продолжить работу по ее взысканию.

обеспечить осуществление внутреннего финансового аудита всеми главными администраторами бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 160.2-1 БК РФ и федеральными стандартами внутреннего финансового аудита согласно его установленным целям.

03.05.2023г.