**ИНФОРМАЦИЯ**

**о результатах экспертизы проекта решения Думы Нижнеудинского муниципального образования "О бюджете Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов"**

Заключение Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского муниципального образования на проект решения Думы Нижнеудинского муниципального образования «О бюджете Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (далее проект решения о бюджете, проект местного бюджета, проект бюджета) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 №6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Нижнеудинского муниципального образования, утвержденным решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 29.09.2021 №48 (ред. от 28.10.2021), Положением о бюджетном процессе в Нижнеудинском муниципальном образовании, утвержденным решением Думы от 28.10.2021 №56 (далее Положение о бюджетном процессе), иными правовыми актами в сфере бюджетных правоотношений.

При подготовке Заключения учитывались основные направления бюджетной и налоговой политики Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, разработанные финансовым отделом администрации Нижнеудинского муниципального образования (утверждены постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 09.08.2023 №1023), Прогноз социально-экономического развития Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и на период до 2026 год, сформированный по базовому варианту и одобренный постановление администрации от 21.11.2023 №1570.

**Основные выводы**

**1.** Сроки внесения проекта решения о бюджете Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов на рассмотрение Думы Нижнеудинского муниципального образования, установленные ч.1 ст.185 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены.

**2.** Проект решения о бюджете со всеми приложениями размещен на официальном сайте Нижнеудинского муниципального образования в сети «Интернет», что согласуется с принципом прозрачности (открытости), установленным ст.36 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3.** В соответствии с требованиями ст.154, 171 БК РФ, ч.3 ст.16 Положения о бюджетном процессе предусмотрено, что составление проекта местного бюджета – исключительно прерогатива администрации Нижнеудинского муниципального образования, непосредственное составление проекта бюджета осуществляет финансовый отдел администрации.

**4.** В соответствии с требованиями п.4 ст.169 БК РФ проект местного бюджета составлен и предлагается к утверждению сроком на три года – очередной финансовый год (2024 год) и плановый период (2025-2026 годы). Учтены положения п.4 ст.184.1. БК РФ и п.3 ст.26 Положения о бюджетном процессе об утверждении проекта решения о бюджете путем изменения параметров планового периода утвержденного бюджета и добавления к ним параметров второго года планового периода проекта бюджета.

**5.** В соответствии с ч.2 ст.187 БК РФ бюджетный процесс в Нижнеудинском муниципальном образовании предусматривает вступление в силу решения о местном бюджете на очередной финансовый год и плановый период с 1 января очередного финансового года.

**6.** В соответствии со ст. 28 Федерального Закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 16 Устава Нижнеудинского муниципального образования, ст. 28 Положения о бюджетном процессе в Нижнеудинском муниципальном образовании предусмотрено проведение публичных слушаний по проекту решения о бюджете.

**7.** Перечень и содержание документов, предоставленных одновременно спроектом решения о бюджете, а также само решение по составу и содержанию в целом соответствует требованиям ст.184.2. БК РФ, ст.26,27 Положения о бюджетном процессе.

**8.** Бюджет Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов построен с учетом планируемых доходов местного бюджета и поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы местного бюджета в 2024 году прогнозируются в сумме 253348,9 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 167587,3 тыс. рублей или 66,2% объемов доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 85791,6 тыс. рублей (33,8%).

Доходы на 2025 год прогнозируются в сумме 250513,1 тыс. рублей, в том числе налоговые и неналоговые доходы 164919,8 тыс. рублей или 65,8% объемов доходов местного бюджета, безвозмездные поступления – 85593,3 тыс. рублей (34,2%). Доходы на 2026 год прогнозируются исключительно за счет налоговых и неналоговых доходов в сумме 173770,3 тыс. рублей.

В 2024 году наблюдается снижение объема безвозмездных поступлений по сравнению с 2023 годом в связи с окончанием реализации на территории Нижнеудинского муниципального образования регионального проекта «Чистая вода», работ по реконструкции системы водоотведения, а также неполном распределении межбюджетных трансфертов в проекте закона об областном бюджете.

В ходе экспертизы проекта бюджета выявлено несоответствие перечня доходов, плановые поступления по которым предусмотрены проектом решения о бюджете (реестр источников доходов), с перечнем доходов, отраженных в Методике прогнозирования поступлений доходов в бюджет Нижнеудинского муниципального образования, утвержденной постановлением администрации от 07.09.2016 №1356, что может сказываться на качестве планирования отдельных доходных источников.

**9.** Планирование расходов осуществлено на исполнение действующих расходных обязательств и принимаемых расходных обязательств. Порядок и методика планирования бюджетных ассигнований Нижнеудинского муниципального образования утверждена постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 27.01.2016г. №79.

Расходы местного бюджета предлагаются на 2024 год в сумме 269933,8 тыс. рублей, на 2025 год – 266832,0 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые 5133,9 тыс. рублей, на 2026 год – 190970,9 тыс. рублей, в том числе условно утверждаемые 9548,5 тыс. рублей. Общий объем условно утверждаемых расходов на первый и второй год планового периода соответствует требованиям п.3 ст. 184 БК РФ. (в объеме не менее 2,5% и не менее 5,0% соответственно общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

Расходная часть местного бюджета сформирована на основе программных и непрограммных расходов. Общий объем расходов на реализацию 16-ти муниципальных программ Нижнеудинского муниципального образования в 2024 году составляет 105023,9 тыс. рублей (38,9% в общем объеме расходов), в 2025 году – 86806,6 тыс. рублей (32,5%), в 2026 году 25971,6 тыс. рублей (13,6%). Наблюдается устойчивое снижение программных расходов к концу планового периода, что может сказаться на экономической эффективности расходов. Объем финансового обеспечения непрограммных направлений деятельности на 2024 год предлагается в сумме 164909,9 тыс. рублей (61,1% в общем объеме расходов местного бюджета), на 2025 год – 180025,4 тыс. рублей (67,5%), на 2026 год – 164999,3 тыс. рублей (86,4%).

**10.** В 2024 году в структуре расходов по разделам классификации расходов бюджетов функциональной направленности наибольший удельный вес приходится на расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» – 33,8% (91243,8 тыс. рублей), далее 0100 «Общегосударственные вопросы» – 28,0% (75669,1 тыс. рублей), 0800 «Культура, кинематография» – 14,4% (38840,1 тыс. рублей), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 13,6% (36728,8 тыс. рублей). По разделам 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», 0700 «Образование», 1000 «Социальная политика», 1100 «Физическая культура и спорт», 1200 «Средства массовой информации» расходы составляют менее 10,0% от общего объема расходов (в разрезе каждого из указанных разделов).

Бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности органов местного самоуправления, муниципальных учреждений Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год предусмотрены в среднем на 62,8% от планируемой потребности.

Бюджетные ассигнования на оплату труда работников органов местного самоуправления и муниципальных учреждений запланированы на 7 месяцев; что в дальнейшем может привести к нарушению трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования на оплату коммунальных услуги, что в свою очередь создает риски возникновения кредиторской задолженности перед ресурсоснабжающими организациями.

Проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1016,5 тыс. рублей на исполнение судебных актов, что составляет всего 2,3% от общей суммы задолженности, которая по состоянию на 29.11.2023 составила 43407,1 тыс. рублей, в том числе: в пользу взыскателя ООО «Иркутскэнерго» – 36789,2 тыс. рублей, ООО «Транснефть-Восток» – 4510,2 тыс. рублей, ООО «ИС ПЛАТФОРИА» – 2107,7 тыс. рублей. Сроки исполнения судебных актов, установленные п.6 ст.242.2 БК, нарушены.

**11.** Размер резервного фонда администрации Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год, сформированного в соответствии со ст.81 БК РФ, ст.21 Положения о бюджетном процессе в Нижнеудинском муниципальном образовании, предлагается к утверждению в размере 250,0 тыс. рублей. Положение о порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Нижнеудинского муниципального образования утверждено постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 20.06.2023 №817.

**12.** Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Нижнеудинского муниципального образования соответствует планируемым размерам поступлений по источникам его формирования и предлагается к утверждению в 2024 году в размере 78198,7 тыс. рублей, в 2025 году – 79149,9 тыс. рублей, в 2026 году – 32497,3 тыс. рублей, что соответствует требованиям, установленным п.5 ст.179.4 БК РФ.

**13.** Проектом решения о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух региональных проектов(софинансирование за счет средств местного бюджета): «Формирование комфортной городской среды» в объеме 400,0 тыс. рублей и «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» в объеме 2,0 млн. рублей, которые в свою очередь обеспечивают достижения целей, показателей и результатов федерального проекта "Жилье и городская среда".

**14.** Финансовое обеспечение публичных нормативных обязательств в 2024 году и плановом периоде 2025-2026 годов предлагается к утверждению в размере 155,3 тыс. рублей ежегодно (выплаты почетным гражданам города в соответствии с решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 24.03.2006 №20).

**15.** Проектом решения о бюджете на 2024 год за счет средств местного бюджета предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства в размере 2800,0 тыс. рублей, в том числе 2,0 млн. рублей – софинансирование по объекту капитального строительства м-н Восточный.

**16.** Проектом решения о бюджете дефицит местного бюджета на 2024 год предлагается к утверждению в размере 16584,9 тыс. рублей или 9,9% утвержденного объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема межбюджетных трансфертов, на 2025 год – 16318,9 тыс. рублей (9,9%), на 2026 год – 17200,6 тыс. рублей (9,9%), что не превышает ограничения (10%), предусмотренные п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

**17.** Статьей 11 проекта решения о бюджете утверждена программа муниципальных внутренних заимствований Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов с указанием вида долговых обязательств и объема привлечения, что соответствует требованиям ст.110.1 БК РФ. Согласно данной программе в качестве источников внутреннего финансирования дефицита местного бюджета на 2024 год предлагается утвердить объем привлеченных кредитов в кредитных организациях в валюте Российской Федерации до 3-х лет в сумме 16584,9 тыс. рублей. При этом следует отметить, что кредиты кредитных организаций достаточно дорогие и расходы на обслуживание муниципального долга будут высокие, даже если это будет осуществляться в пределах одного финансового года.

**18.** Проектом решения о бюджете установлен верхний предел муниципального долга с соблюдением ограничений, установленных ст. 107 БК РФ: по состоянию на 01 января 2025 года – 16584,9 тыс. рублей; по состоянию на 01 января 2026 года – 32903,9 тыс. рублей; по состоянию на 01 января 2027 года – 50104,4 тыс. рублей. Расходы на обслуживание муниципального долга (ст.111 БК РФ) проектом решения о бюджете не предусмотрены. На момент составления настоящего Заключения согласно данным долговой книги долговые обязательства у Нижнеудинского муниципального образования отсутствуют. Порядок ведения муниципальной долговой книги Нижнеудинского муниципального образования утвержден постановлением администрации Нижнеудинского муниципального образования от 11.06.2009 №362 (ред. от 05.12.2012).

**19.** Проект решения о бюджете Нижнеудинского муниципального образования на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов рекомендован Думе Нижнеудинского муниципального образования к рассмотрению.

30.11.2023г.