ИНФОРМАЦИЯ

по результатам контрольного мероприятия «Соблюдение требований бюджетного законодательства администрацией Нижнеудинского муниципального образования при расходовании денежных средств на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения ул. Заимка Муксут, ул. Кржижановского, а также

ремонта автомобильных дорог, поврежденных в результате строительства гидротехнических сооружений» в 2022 году, истекшем периоде 2023 года

Основание для проведения контрольного мероприятия: Требование Нижнеудинской межрайонной прокуратуры, План деятельности Контрольно-счетной палаты Нижнеудинского муниципального образования на 2023 год.

Основные выводы

1. Автомобильные дороги общего пользования местного значения ул. Заимка Муксут, ул. Кржижановского, пер. Парковый, ул. Восточный переезд, ул. Малая Нагорная, ул. Сбитнева, ул. Водопадная (далее автомобильные дороги) числятся в Едином реестре имущества Нижнеудинского муниципального образования с 2011 года за номерами МО-3-1049-рс, МО-3-0220-рс, МО-3-0046-рс, МО-3-0226-рс, МО-3-0158-рс, МО-3-0159-рс, МО-3-0238-рс соответственно.

Капитальный ремонт, ремонт автомобильных дорог в 2022 году, истекшем периоде 2023 года осуществлялся в рамках мероприятий «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт автомобильных дорог» и «Ремонт автомобильных дорог поврежденных в результате строительства гидротехнических сооружений» муниципальной программы «Комплексное развитие транспортной инфраструктуры Нижнеудинского муниципального образования на период 2017-2025 годы», утвержденной решением Думы Нижнеудинского муниципального образования от 22 марта 2017 года № 19. Мероприятия исполнялись администрацией Нижнеудинского муниципального образования, являющейся главным распорядителем бюджетных средств.

Общий объем расходов на проведение капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения ул. Заимка Муксут (уч.1), ул. Кржижановского, а также ремонта автомобильных дорог, поврежденных в результате строительства гидротехнических сооружений (пер. Парковый (в границах от пересечения с ул. Масловского до границы города, автодорожный путепровод через железнодорожные пути станции Нижнеудинск), ул. Малая Нагорная (в границах от федеральной трассы Р-255 «Сибирь» до пересечения с ул. Сбитнева), ул. Сбитнева (в границах от пересечения с ул. Малая Нагорная до пересечения с ул. Водопадной), ул. Водопадная (в границах от пересечения с ул. Сбитнева до пересечения с пер. Майский), ул. Водопадная (в границах от пересечения с пер. Майский до дома отдыха «Водопад»), ул. Восточный переезд (в границах от путепровода до пересечения с ул. Кржижановского, автодорожный путепровод через железнодорожные пути станции Нижнеудинск) за 2022год, истекший период 2023 года составили 172694,4 тыс. рублей, из них на проведение капитального ремонта 68878,0 тыс. рублей, на проведение ремонта - 103816,3 тыс. рублей.

2. На момент проведения контрольного мероприятия не завершено исполнение по муниципальным контрактам №ЭА/33-2022 от 24.06.2022 и №ЭА/03-2023 от 25.04.2023 на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог ул. Заимка Муксут (уч.1) (дата окончания исполнения контракта 30.11.2023), ул. Кржижановского (дата окончания исполнения контракта 30.09.2024).

За период выполнения работ по капитальному ремонту автомобильной дороги ул. Заимка Муксут (уч.1) не осуществлялся надлежащим образом строительный контроль в рамках муниципального контракта №ЭА/34-2022 от 27.06.2022 (исполнитель ООО "СибирьСтройКонтроль»); в нарушение условий контракта заказчику не предоставлялась ежемесячная отчетная информацию о ходе капитального ремонта.

3. Согласно графику выполнения строительно-монтажных работ по объекту «Капитальный ремонт дороги, расположенной по адресу: Иркутская область, г. Нижнеудинск, ул. Заимка Муксут (устройство освещения уч.1 и 3)» в рамках муниципального контракта №ЭА/12-2022 от 04.04.2022 в 2023 году предусмотрено выполнение работ по устройству освещения на участке №3 автомобильной дороги ул. Заимка Муксут (3 этап с 16.04.2023 по 30.06.2023, 4 этап с 01.07.2023 по 15.10.2023); в мае 2023 года заказчик приостановил действия контракта в связи с незаключением контракта на общестроительные работы на участке №3 автомобильной дороги ул. Заимка Муксут, что по мнению заказчика делает устройство освещения на данном участке нецелесообразным.

Приостановить действие контракта можно, если он относится к категории договоров подряда и наступил случай, предусмотренный п. 1 ст. 716 ГК. Подрядчик обязан приостановить работы и немедленно уведомить заказчика, если возникли не зависящие от подрядчика обстоятельства, которые грозят годности или прочности результатов выполняемой работы либо создают невозможность ее завершения в срок. При этом указанная норма не дает подрядчику право требовать от заказчика изменить сроки сдачи работ.

В данном случае заказчик приостановил действие контракта №ЭА/12-2022 от 04.04.2022 на неопределенный срок, что является нарушением требований действующего законодательства в сфере закупок (ст. 34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»). В Законе №44-ФЗ не предусмотрено приостановление действия контрактов с последующим возобновлением и переносом даты окончания срока исполнения контракта за исключением ситуаций, описанных в статье 34 и статье 95. Срок действия контракта – это существенное условие. Данное нарушение содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч.4 статьи 7.32 КоАП. Также имеют место риски увеличения расходов местного бюджета на выплату штрафов, пени, если подрядчик воспользуется правом потребовать уплату штрафов, пени за ненадлежащее исполнение заказчиком своих обязательств, установленных контрактом, что в свою очередь приведет к нарушению принцип эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

По результатам визуального осмотра автомобильной дороги ул. Заимка Муксут (уч.1): установлено: разрушение дорожной разметки в районе остановочного пункта - отслоение термопластика (до 0,4м.) в местах неровностей дорожного полотна, в которых скапливается дождевая вода, что в дальнейшем может привести к разрушению покрытия; локально асфальтобетон в покрытии тротуаров имеет повышенное водопоглащение, что в дальнейшем может привести к ускоренному разрушению при сезонном замораживании – оттаивании; имеет место устранение подрядчиком уже возникших в период действия контракта локальных дефектов асфальтобетонного покрытия на дороге, тротуарах. В части освещения автомобильной дороги: один светильник находится в нерабочем состоянии, 2 светильника работают с меньшей мощностью. Согласно техническому паспорту изделия (светильника), представленному подрядчиком с актами входного контроля №Э-4 от 15.09.2022, работоспособность светильников должна составлять 72 месяца (6 лет) со дня начала эксплуатации. Пунктом 6 муниципального контракта №ЭА/12-2022 предусмотрено, что гарантийный срок на материалы, устанавливается гарантийным паспортом. Претензионная работа заказчиком не проводилась.

3. Из четырех муниципальных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения, поврежденных в результате строительства гидротехнических сооружений, срок завершения исполнения по которым наступает в 2023 году, на дату проведения контрольного мероприятия исполнение не завершено по двум муниципальным контрактам: №ЭА/09-2022 от 29.03.2022 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги пер. Парковый (в границах от пересечения с ул. Масловского до границы города, автодорожный путепровод через железнодорожные пути станции Нижнеудинск) и №ЭА/18-2022 от 11.04.2022 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Водопадная (в границах от пересечения с пер. Майский до дома отдыха «Водопад»); не освоены бюджетные средства в сумме 4772,3 тыс. рублей.

Муниципальный контракт №ЭА/01-2022 от 28.02.2022 на выполнение работ по ремонту автомобильной дороги ул. Восточный переезд (в границах от путепровода до пересечения с ул. Кржижановского, автодорожный путепровод через железнодорожные пути станции Нижнеудинск) расторгнут по соглашению сторон; стоимость фактически выполненных работ составила 10450,7 тыс. рублей или 94,6% от общей стоимости обязательств.

В ходе визуального осмотра автомобильных дорог пер. Парковый, ул. Восточный переезд, ул. Сбитнева, ул. Водопадная ремонт которых осуществлялся в 2022 году и истекшем периоде 2023 года, установлены факты наличия локальных дефектов асфальтобетонного покрытия: неровности, продольные и поперечные трещины, выкрашивание щебня. Претензии в адрес подрядчика по устранению недостатков (дефектов) работ заказчиком не направлялись.

Предложения:

1. Администрации Нижнеудинского муниципального образования сформировать приемочную комиссию для приемки результатов исполнения контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения.

2. При приемке выполненных работ по ремонту автомобильных дорог при замерах площади покрытий использовать исключительно поверенные измерительные приборы.

При проведении замеров толщины асфальтобетона пробы (вырубки) при необходимости передавать в лаборатории для проведения исследования асфальтобетонной смеси на соответствие марки и типа, а также проводить замеры слоя оснований из песчано-гравийных смесей.

3. Проводить соответствующие экспертизы (оценки, исследования) по определению качества работ в период гарантийного срока по контрактам, на основании которых они выполнены, с целью своевременного выявления недостатков для их устранения подрядной организацией в рамках исполнения гарантийных обязательств. Обеспечить оформление результатов работ, произведенных подрядчиками в рамках исполнения гарантийных обязательств.

4. Принимать меры, предусмотренные муниципальными контрактами, по устранению выявленных нарушений и предъявлению штрафных санкций к исполнителям за невыполненные (некачественно выполненные) работы.

14.11.2023г.